

Lappi-sopimus 2026–2029

Sisällysluettelo

Tiivistelmä	3
1. Johdanto.....	3
1.1 Maakunnallinen suunnittelujärjestelmä	4
1.2 Edellisen Lappi-sopimuksen toteutuminen	5
2. Maakuntasuunnitelma: Lappi vuonna 2045+	7
2.1 Tulevaisuustarkastelu	7
2.2 Muuttuvan väestörakenteen hallinta	9
2.3 Lapin positio arktisena alueena	10
2.4 Ylimaakunnallinen yhteistyö.....	11
2.5 Aluerakenteen visiokartta 2045+.....	12
3. Maakuntaohjelman visio 2029	16
4. Missiot vuoteen 2029	16
4.1 Lähtökohtana kestävän kehityksen tavoitteet	16
4.2 Kestävästi menestyvä Lappi	18
4.3 Vetovoimainen Lappi.....	21
4.4 Kilpailukykyinen ja uudistuva Lappi	23
4.5 Ilmastoviisas ja luontopositiivinen Lappi.....	25
4.6 Yhteinen Lappi.....	28
5. Toimeenpano ja seuranta.....	30
LIITE 1: Saamelaiskulttuuriosio	31
LIITE 2: Tiivistelmä ympäristöselostuksesta	31

Tiivistelmä

(Visuaalinen kuvaus sisällöstä)

1. Johdanto

Lappi-sopimus on Lapin maakunnan kehittämisen tärkein asiakirja. Se sisältää maakuntasuunnitelman vuoteen 2045 sekä maakuntaohjelman vuosille 2026–2029. Maakuntasuunnitelma on Alueidenkäyttölain (ent. maankäyttö- ja rakennuslaki) mukainen strateginen suunnitelma, jossa esitetään maakunnan pitkän aikavälin visio ja tavoitteet. Maakuntaohjelma on alueiden kehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista annetun lain (756/2021) ja -asetuksen mukainen, maakunnan yhteiset lähivuosien kehittämistavoitteet sisältävä asiakirja. Lapissa maakuntaohjelman liitteenä on lisäksi saamelaiskäräjien tuottama saamelaiskulttuuriosio. Lappi-sopimuksesta on toteutettu SOVA-lain mukainen ympäristövaikutusten arviointi, jonka tiivistelmä on myös liitteenä.

Lappi-sopimus määrittelee yhteisen vision Lapin kehittämiseksi. Vision toteutumista tavoitellaan viiden mission eli kehittämistehtävän kautta. Missiot on johdettu YK:n kestävän kehityksen tavoitteista ja sovitettu vastaamaan Lapin ajankohtaisen tilanne- ja kehityskuvan mukaisiin kehittämistarpeisiin. Lappi-sopimuksen strategisen tason tavoitteet tarkentuvat toimenpiteiksi muun muassa maakunnallisessa edunvalvontasuunnitelmassa, maakuntakaavoituksessa, toimialakohtaisissa strategioissa sekä kuntien, aluekehitysviranomaisten, tutkimus-, koulutus- ja kehittämisorganisaatioiden ja muiden toimijoiden omissa strategioissa.

Lappi-sopimuksen sopimuksellisuus perustuu laajasti osallistavaan laadintaprosessiin, jonka kautta yhteisiin missioihin on laajasti sitouduttu. Mukana prosessissa ovat olleet Lapin kunnat, elinkeinojen edustajat, aluekehitysviranomaiset, poliittiset toimijat, oppilaitokset, TKI-toimijat, kolmas sektori ja saamelaiskäräjät. Lisäksi Lappi-sopimusluonnosta on työstyetty kaikille avoimissa työpajoissa ja se on ollut julkisella kommentointi- ja lausuntokierroksella prosessin eri vaiheissa. Lapin maakuntavaltuusto hyväksyy Lappi-sopimuksen 1.12.2025 kokouksessaan.

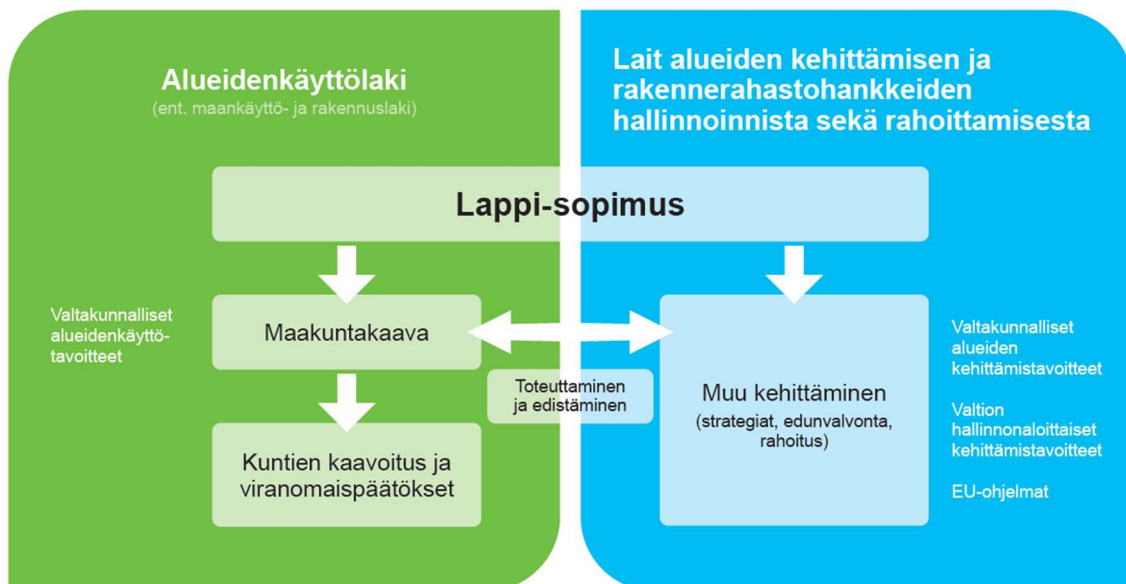
1.1 Maakunnallinen suunnittelujärjestelmä

Maakunnan suunnittelujärjestelmä muodostuu lakisääteisistä maakuntasuunnitelmasta, maakuntaohjelmasta ja maakuntakaavasta (kuva 1). Valtioneuvosto päättää hallituskausittain valtakunnallisista alueiden kehittämisen painopisteistä (aluekehittämispäätös), jotka huomioidaan maakuntasuunnitelman ja -ohjelman laatimisessa.

Maakuntasuunnitelma on vähintään kymmenen vuoden päähän tulevaisuutta luotaava strategia, joka määrittelee maakunnan pitkän aikavälin aluerakennevision ja tavoitteet. Neljäksi vuodeksi laadittava maakuntaohjelma täsmentää em. tavoitteet, konkretisoi toimenpiteitä niiden saavuttamiseksi ja suuntaa rahoitusta.

Maakuntakaava on yleispiirteinen alueiden käytön suunnitelma, jossa osoitetaan alueiden käytön ja yhdyskuntarakenteen periaatteet sekä osoitetaan maakunnan kehittämisen kannalta tarpeellisia alueita. Lapissa maakuntakaavoitusta on aikaisemmin tehty alueen laajuuden takia seuduittain noin 15 vuoden sykleissä. Jatkossa tavoitteena on siirtyä osa-alueittaisesta maakuntakaavoituksesta vaihemaakuntakaavoitukseen, jossa Lapin voimassa olevat maakuntakaavat päivitetään kolmella koko maakunnan kattavilla vaihemaakuntakaavoilla. Lisäksi on mahdollista laatia erillisiä vaihemaakuntakaavoja.

Lapissa maakuntasuunnitelman ja maakuntaohjelman muodostamaa kokonaisuutta kutsutaan nimellä Lappi-sopimus. Asiakirjan liitteeksi laaditaan myös saamelaiskulttuuriosio. Lappi-sopimuksen toteutumista arvioidaan vähintään kahden vuoden välein toteutettavan väliarvioinnin kautta. Lisäksi maakuntaohjelmasta laaditaan arviointi ohjelmakauden päättyessä.



Kuva 1. Maakunnan suunnittelujärjestelmä

1.2 Edellisen Lappi-sopimuksen toteutuminen

Edellisen, vuosille 2022–2025 sijoittuneen Lappi-sopimuksen toteutumista on arvioitu kahteen otteeseen. Vuoden 2024 keväällä toteutetussa väliarvioinnissa keskityttiin arktisen talouden ja saavutettavuuden painopisteisiin, ja alkutalvesta 2024 toteutettiin koko maakuntaohjelman kattava arviointi.

Lappi-sopimuksen väliarvioinnissa arktisen talouden ja saavutettavuuden arvioitiin kehittyneen merkittävästi johtuen mm. Lapin investointipotentiaalin kasvusta ja toteutuneista investoinneista sekä geopolittisen tilanteen muutoksista.

Lapissa on toteutettu ja suunnitteilla investointeja erityisesti uusiutuvaan energiaan, vihreää siirtymää edistävään tuotantoon, kaivostoimintaan ja matkailuun liittyen. Lapin Green Deal -tiekartta ja vihreän siirtymän jaosto ovat edistäneet vihreää siirtymää. Kasvua on hidastanut osaavan työvoiman puute, jota on pyritty ratkaisemaan laatimalla ja toteuttamalla Osaavan työvoiman saatavuuden toimenpideohjelmaa.

Liikenne- ja logistiikkayhteydet ovat parantuneet TEN-T kattavan verkon laajentumisen myötä. CEF rahoitusta on saatu useisiin liikennehankkeisiin, kuten Tornio-Laurila radan sähköistykseen, vt. 29 Tornionjoen sillan peruskorjaukseen, kt. 82 Kalliosalmen sillan uusimiseen ja vt. 4 Hirvas-Vikajärvi suunnitteluun, sekä vt. 21 Palojoensuu-Kilpisjärvi osittaiseen rakentamiseen ja suunnitteluun. Lisäksi lentoliikenne Lapin lentoasemille on kasvanut, mikä on tukenut matkailun vahvaa kasvua.

Muiden painopisteiden tavoitteiden toteutumisessa havaittiin sekä onnistumisia, mutta myös kehittämistarpeita. Tärkeimmät kehitettävät asiat löytyvät hyvinvoinnin ja peruspalvelujen turvaamisen sekä ilmastonmuutoksen hillinnän ja luonnon monimuotoisuuden turvaamisen painopisteistä.

Numeraalisten tunnuslukujen näkökulmasta Lapin kehitys on ollut vahvaa viimeisten viiden vuoden aikana (vrt. indikaattoritalo s. 29). Väestönkasvu on niukasti positiivisen puolella, johtuen ulkomaalaisten määrän kasvusta. Yritysten toimipaikkojen ja työpaikkojen lukumäärä on kasvanut, mikä ei kuitenkaan ole heijastunut suoraan henkilöstön määrän kasvuna. Tämä johtuu todennäköisesti tilastoinnista, jossa vuokratyövoimaa ei huomioida.

Nuorisotyöttömyys on kuitenkin vähentynyt ja työllisyysaste kasvanut. BKT/asukas on kehittynyt positiivisesti, Lapin investointipotentiaali on kasvanut ja myös TKI-panostusten tärkeys on huomattu.

Lappi-sopimuksen 2022–2025 toteutumista kokonaisuutena arvioitiin syksyllä 2024. Arvioinnissa kiinnitettiin huomiota tuloksellisuuteen ja vaikuttavuuteen, toimeenpanon onnistumiseen ja siihen, miten maakuntaohjelma toimi osana aluekehittämisen ohjausjärjestelmää. Arvioinnin kokosi Owal group.

Arvioinnissa tunnistettiin, että Lappi-sopimuksella on tärkeä rooli maakunnan kehittämisen ohjaamisessa ja aluekehityksen johdonmukaisuuden vahvistamisessa. Lappi-sopimus heijasteli hyvin alueen erityispiirteitä, kuten arktista osaamista ja teollisuutta, kansainvälisen matkailun painottumista, uusiutuvan energian ja kiertotalouden ratkaisuja, sekä

saamelaiskulttuuria. Asiakirja määritteli maakunnan yhteisen tahtotilan ja suuntaviivat tulevaan ja tuki maakunnan edunvalvontaa.

Lappi-sopimus koettiin kuitenkin liian laajaksi ja sen ei nähty mahdollistavan riittävästi reagointia toimintaympäristön muutoksiin. Jatkossa maakuntaohjelmassa tulisi huomioida aikaisempaa enemmän muun muassa turvallisuuden, kriisinkestävyyden ja huoltovarmuuden teemoja. Lappi-sopimuksen kehittämiseksi annettiin neljä suositusta:

1. Painopisteiden määrää tulisi vähentää ja terävöittää kohdentamalla niitä Lapin erityispiirteisiin ja vahvuuksiin sekä huomioimalla teemat, joita on keskeisintä kehittää.
2. Maakuntaohjelman joustavuutta tulisi lisätä, jotta se vastaisi paremmin toimintaympäristön muutoksiin.
3. Maakuntaohjelman tunnettuutta ja seurantaa tulisi vahvistaa
4. Maakuntaohjelman laadinnassa ja toimeenpanossa tulisi vahvistaa toimialat ylittävää yhteistyötä ja ennakkointia

2. Maakuntasuunnitelma: Lappi vuonna 2045+

2.1 Tulevaisuustarkastelu

Lapin pitkän aikavälin kehittämisen ja Lappi-sopimuksen laatimisen pohjaksi toteutettiin tulevaisuustarkastelu, jossa tunnistettiin kehitykselle keskeisiä muutostekijöitä. Tulevaisuustarkastelun tavoitteena oli ennakoida toimintaympäristön todennäköistä kehitystä, tehdä johtopäätöksiä ja hahmottaa strategisia toimenpiteitä toivottavan kehityksen aikaansaamiseksi. Tulevaisuustarkastelun avulla pohjustettiin vision ja missioiden määrittelyä.

Merkittävimpiä tulevaisuutta muokkaavia muutostekijöitä arvioitiin olevan viisi ja niiden vaikutuksista tunnistettiin sekä uhkia että mahdollisuuksia. Tunnistetut muutostekijät ja niistä vedettävät johtopäätökset ovat:

1. Väestön ikääntyminen ja väheneminen

- Palveluiden järjestäminen ja rahoitus on turvattava muuttuvassa väestörakenteessa
- Alueen veto- ja pitovoimaa on vahvistettava houkuttelemalla uusia asukkaita ja osaajia
- Ikääntyvän väestön osaaminen ja kokemus on nähtävä voimavarana työelämässä
- Työvoimapula vaatii monimuotoisia ratkaisuja kuten työurien pidentämistä ja maahanmuuton edistämistä
- Yritysten sukupolven- ja omistajanvaihdokset sekä osaamisen siirtymä ovat keskeisiä tekijöitä elinkeinotoiminnan jatkuvuuden turvaamiseksi
- Yhteisöllisyyden ja eri sukupolvien välisen vuorovaikutuksen tukeminen on tärkeää
- Nuorten näkökulma tulevaisuuden kehityksessä on huomioitava

2. Ilmastonmuutos

- Ilmastonmuutos ja luonnon monimuotoisuuden heikkeneminen uhkaavat Lapin herkkää luontoa
- Matkailun ja muiden luontopohjaisten elinkeinojen tulevaisuus vaatii uusia strategioita – ympärivuotisuus ja ekologisesti kestävät ratkaisut nousevat avainasemaan
- Maa- ja metsätalous sekä porotalous muuttuvat – kasvukaudet pitenevät, mutta samalla lisääntyvät vieraslajit ja kasvitaudit voivat tuoda haasteita
- Infrastrukturi ja rakentaminen on sopeutettava uusiin olosuhteisiin – ilmaston ääri-ilmiöihin varautuminen on tärkeää
- TKI-toimintaan panostaminen voi auttaa sopeutumisessa ja uusien ratkaisujen kehittämisessä – ilmastoratkaisut voivat synnyttää uutta yrittäjyyttä ja työpaikkoja

- Teknologian ja digitalisaation kehityksellä on tärkeä rooli ilmastonmuutoksen hallinnassa ja mahdollisuuksien hyödyntämisessä
- Lapin brändiä kestävä kehityksen edelläkävijänä on vahvistettava – ekologisuus voi olla kilpailuvaltti elinkeinoelämässä

3. Arktisen alueen geopoliittisen merkityksen kasvu

- Lapin tulee vahvistaa rooliaan arktisena toimijana ja arktisten olosuhteiden osaajana – Arktisen alueen kehittämisessä ja sitä koskevissa keskusteluissa tulisi olla mukana
- Arktisen TKI-toiminnan kärkeä ovat mm. arktinen tutkimus, kylmä- ja talvitestaus sekä kaksoiskäyttö ja kaksoiskehittäminen, jotka edistävät koko Suomen TKI-strategiaa.
- Liikenneinfrastruktuurin kehittämiseen ja saavutettavuuden parantamiseen tulee panostaa – Investointien saaminen edellyttää hyviä yhteyksiä sekä kotimaahan että kansainvälisesti
- Kriittisten mineraalien hyödyntämisessä on löydettävä tasapaino – Luonnon ja muiden elinkeinojen suojelu on huomioitava kaivosalan kasvun rinnalla
- Lappi ei saa jäädä vain resurssilähteeksi – On tärkeää varmistaa, että luonnonvarojen hyödyntäminen hyödyttää aluetta ja sen asukkaita pitkäjänteisesti
- NATO-jäsenyyden mukanaan tuomat muutokset vaativat varautumista – Huoltovarmuus, infrastruktuuri ja turvallisuussuunnittelu on päivitettävä uuteen tilanteeseen sopivaksi. Maankäyttöpaineet lisääntyvät.
- Läntistä rajayhteistyötä ja kansainvälisiä kumppanuuksia on vahvistettava – Pohjoismaiden ja eurooppalainen yhteistyö voivat tuoda rahoitusmahdollisuuksia ja vahvistaa alueen asemaa
- Suomen, Ruotsin ja Norjan välinen yhteinen pohjoinen alue ja sen verkostot vahvistuvat kaikilla tasoilla
- Huoltovarmuuden ja resilienssin kasvattaminen on tärkeää, ja siinä on huomioitava myös yhteisöllisyyden ja kulttuurin merkitys

4. Kilpailu osaavasta työvoimasta

- Kilpailukykyisen työmarkkinan edellytyksenä on monipuolinen elämänlaatu – Yhteisöllisyys, asuminen, perheiden palvelut ja vapaa-ajan mahdollisuudet ovat yhtä tärkeitä kuin itse työpaikat.
- Maahanmuutto ja kansainvälistyminen ovat välttämättömiä – Työvoimapulan ratkaiseminen edellyttää panostamista osaajien houkutteluun, nopeampaa kotouttamista ja kansainvälisiä rekrytointeja
- Ympärivuotisen työn ja joustavien työmallien kehittäminen – Sesonkityön rajoitteita voidaan purkaa joustavilla työskentelymalleilla ja osa-aikayrittäjyydellä
- Lapin brändin ja houkuttelevuuden kehittäminen on keskeistä asukkaiden ja työvoiman saamiseksi Lappiin – Alueen on panostettava siihen, miten Lapissa asuminen ja työskentely koetaan
- Lappi-brändin toimeenpanoon sekä konkreettiseen houkuttelevuuden kehittämiseen tulee luoda selkeä, uusi toimintamalli

- Monipuoliset asumisen mahdollisuudet ja saavutettavuus ovat ratkaisevia tekijöitä – Ilman kohtuuhintaista asumista ja hyviä kulkuyhteyksiä työvoiman houkuttelu ja pysyvyys vaikeutuvat
- Lapin yhteisöjen on oltava avoimia uusille tulijoille – Integroitumisen helpottaminen ja kulttuurinen vastaanottavaisuus ovat tärkeitä työvoiman pysyvyyden kannalta
- Kulttuurin rooli yhteisöllisyyden ja alueen vetovoiman vahvistamisessa on merkittävä

5. Alueiden eriarvoistuminen

- Lapin kehityksen on oltava alueellisesti tasapainoista – Suuret keskukset eivät yksin voi pitää koko maakuntaa elinvoimaisena, vaan kehityksen on ulotuttava myös pienempiin kuntiin
- Rahoituksella on suuri merkitys aluekehitykselle:
 - A. Lapilla on vahvat perusteet EU:n koheesiorahoituksen saamiselle. Pohjoisten perifeeristen alueiden kilpailukykyä on jatkossakin tasattava koheesiorahoituksella.
 - B. Valtionrahoituksella on taattava riittävät toimintaedellytykset kaikille alueen kunnille.
 - C. Yksityisten investointien merkitys jatkossa kasvaa ja investointeja on tärkeää houkutella laajasti eri kuntien alueelle.
- Digitalisaation mahdollisuudet on hyödynnettävä – Digipalvelut ja etätö voivat vähentää alueellisia eroja ja mahdollistaa monipaikkaista elämää
- Elinkeino toiminnan hyötyjen tulisi tukea koko maakuntaa, ei vain suurimpia keskuksia
- Yhteistyö ja älykäs erikoistuminen ovat avainasemassa – Kuntien yhteistyö ja alueiden omien vahvuuksien hyödyntäminen voivat tasoittaa eriarvoistumiskehitystä
- Eriarvoistumisen torjuminen edellyttää pitkäjänteistä suunnittelua ja yhteistyötä

2.2 Muuttuvan väestörakenteen hallinta

Viimeisimmät väestöennusteet ovat todenneet Lapin väestön vähenevän vuoteen 2040 mennessä, erityisesti nuorten ja työikäisten osalta. Ainoastaan muutamia Lapin kuntiin ennustetaan väestölisäystä. Väestö myös ikääntyy ja sen myötä palvelutarve kasvaa. Synkistä ennusteista huolimatta Lapin kehitys on kuitenkin muutaman viime vuoden ajan kulkenut toiseen suuntaan: Väestön määrä on hieman kasvanut, elinvoimaa ja vetovoimaa kuvaavat indikaattorit ovat positiivisia, investointeja suunnitellaan ja matkailu kasvaa. Väestöennusteet on siis mahdollista kääntää positiivisiksi, mutta se vaatii toimenpiteitä paitsi Lapissa myös kansallisesti. Lisäksi on syytä tunnistaa, että tulevaa väestökehitystä määrittävät ennen kaikkea työperäinen maahanmuutto ja menestyminen kansainvälisessä osaaja- ja työvoimakilpailussa.

Lappi-sopimuksessa väestökehitykseen vaikuttavia tavoitteita ja toimenpiteitä sisältyy erityisesti seuraaviin missioihin: 1. Kestävästi menestyvä Lappi, 2. Vetovoimainen Lappi ja 3. Yhteinen Lappi. Keskeisimmät tavoitteet ja toimenpiteet väestökehityksen kääntämiseksi positiiviseen suuntaan voidaan tiivistää seuraavasti:

- Lapin investointipotentiaalin realisoituminen ja siihen liittyviin työvoimatarpeisiin vastaaminen
- Pohjoisen ohjelman toimeenpano
- Työperäisen maahanmuuton edistäminen ja Lapin maahanmuuttostrategian 2030+ toimeenpano
- Lapin veto- ja pitovoiman kasvattaminen, sekä niistä viestiminen
- Asuntopolitiikan ratkaiseminen
- Peruspalvelujen (sote, varhaiskasvatus, koulutus, kulttuuri jne.) turvaaminen
- Nuorten hyvinvointiin ja pitovoimaan panostaminen
- Monipaikkaisuuden ja etätyömahdollisuuksien edistäminen

2.3 Lapin positio arktisena alueena

Arktisuus ja kansainvälisyys ovat luonnollinen osa lappilaisten arkea kaikilla elämän osa-alueilla. Lappilaiset ovat toiminnassaan sopeutuneet ympäröivään luontoon ja arktisiin olosuhteisiin. Lapissa on myös Euroopan unionin ainoa virallisesti tunnustettu alkuperäiskansa, saamelaiset. Lappi haluaa toimia aktiivisesti arktisen alueen yhteistyössä, edistää alueen kestävästä kehityksestä ja profiloitua arktisten olosuhteiden huippuosaajana.

Venäjän hyökkäyssota Ukrainaan on merkittävästi muuttanut arktisen alueen geopolitiikkaa, mikä heijastuu suoraan Lapin strategiseen asemaan. Muutoksilla on vaikutuksia mm. kokonaisturvallisuuteen, sotilaalliseen liikkuvuuteen, huoltovarmuuteen, pohjoismaiseen yhteistyöhön, elinkeinojen kehittämiseen ja saavutettavuuteen. Uudessa tilanteessa Suomi ja Lappi ovat monella tapaa kansainvälisen politiikan keskeisiä alueita.

Muutokset arktisella alueella tuovat mukanaan sekä mahdollisuuksia että uhkia Lapin aluekehitykselle. Puolustusteollisuus on kasvussa, mikä heijastuu Lapissa positiivisesti erityisesti logistiikka- ja konepajateollisuuteen, sekä TKI-toimintaan ja palvelusektorille. Aktiivinen puolustusyhteistyö hyödyttää välillisesti myös matkailualaa. EU:n uudet rahoitusmahdollisuudet tuovat uusia kumppanuuksia ja yhteishankkeita. Huoltovarmuuden ja sotilaallisen liikkuvuuden parantamiseksi kehitetään saavutettavuutta ja erityisesti läntisiä yhteyksiä kuten raideliikennettä eurooppalaisella raideleveydellä ja tieyhteyksiä, mikä palvelee myös elinkeinojen kehittymistä. Pohjoismainen yhteistyö tiivistyy entisestään. Uhkana voidaan nähdä mahdollinen sotilaallisen jännitteen lisääntyminen, mikä voi heikentää alueen turvallisuutta ja vähentää investointihalukkuutta. Perinteisten elinkeinojen harjoittamiseen vaikuttaa negatiivisesti niin ilmastomuutoksen vaikutus arktisen alueen ekosysteemeihin, kuin myös lisääntyvä maankäyttö.

Arktisen alueen kehittäminen perustuu kansainväliseen yhteistyöhön hallinnon eri tasoilla. Keskeisin yhteistyöfoorumi on vuonna 1996 perustettu valtioiden välinen Arktinen neuvosto, jonka syntyprosessi alkoi 1991 Lapista. Sen tavoitteena on edistää yhteistyötä, koordinointia ja kanssakäymistä arktisten valtioiden, arktisten alkuperäiskansojen ja arktisen alueen asukkaiden kesken.

Arktisen neuvoston lisäksi arktista politiikkaa tehdään EU-tasolla, kansallisesti ja alueidenvälisesti. Vuoden 2025 aikana laaditaan Suomen johdolla Suomen, Ruotsin ja Norjan yhteinen Pohjoisten alueiden strateginen ohjelma. Sen tavoitteena on määritellä Norjan, Ruotsin ja Suomen Pohjoisen ohjelmien ja strategioiden väliselle yhteistyölle kansalliset ja alueelliset tasot sisältävä kokonaisrakenne, edistää ohjelmissa mainittujen asioiden koordinaatiota ja tukea alueiden välistä yhteistyötä.

Lappi tekee aktiivisesti yhteistyötä muiden pohjoismaiden alueiden kanssa varmistaakseen arktisen alueen sosiaalisesti, taloudellisesti, ekologisesti ja kulttuurisesti kestävä kehitystä. Lappi on mukana myös Perifeeristen merellisten alueiden liiton (CPMR) alaisessa Itämeren komissiossa, jossa on myös arktisten asioiden työryhmä.

2.4 Ylimaakunnallinen yhteistyö

Aluekehittäminen on korkeaan osaamiseen perustuvaa verkostomaista toimintaa, jossa korostuu kumppanuus ja aluelähtöisyys sekä rajat ylittävä verkostomainen toiminta. Pohjois-Suomen yhteistyöhön kuuluvat Lapin, Kainuun, Keski-Pohjanmaan ja Pohjois-Pohjanmaan maakunnat. Tällä yli puolen Suomen pinta-alasta kattavalla alueella asuu runsaat 700 000 ihmistä.

Pohjois-Suomen maakuntaohjelmissa tunnistetaan yhteistyön ja yhteyksien kehittämistarve. Yhteistyön tavoitteena on Pohjois-Suomen mahdollisuuksien hyödyntäminen erityisesti taloudellisen kasvun, alueellisen elinvoiman, investointien vauhdittamisen, osaamisen kehittämisen ja työvoiman saatavuuden näkökulmista.

Itä- ja Pohjois-Suomen maakuntien yhteisellä älykkään erikoistumisen strategialla mahdollistetaan ylimaakunnallinen yhteistyö ja tarpeen vaatiessa maakuntien yhteisten hankkeiden valmistelu ja rahoitushaut. Tavoitteena on vahvistaa Itä- ja Pohjois-Suomen alueen yhteistyötä ylimaakunnallisesti ja kansainvälisesti. Maakuntien yhteisiksi painopisteiksi on strategiassa nostettu puhtaat ratkaisut, digitalisaation hyödyntäminen ja kestävä palvelutuotanto. Itä- ja Pohjois-Suomen alueen kehitysmahdollisuudet kytkeytyvät maailmanlaajuisten ja eurooppalaisten ongelmien ratkaisuun esimerkiksi ilmastopolitiikan, energiamurroksen ja strategisen omavaraisuuden tavoitteissa. Läpileikkaavat osaamisalueet, kuten puhtaat ratkaisut, digitalisaation hyödyntäminen ja kestävä palvelutuotanto, tarjoavat mahdollisuuden uudelle monialaiselle kehitykselle ja vahvistavat koko Itä- ja Pohjois-Suomen alueen elinkeinorakennetta.

2.5 Aluerakenteen visiokartta 2045+

Tulevaisuuden aluerakenne muodostuu monien tekijöiden summana. Siihen vaikuttavat muun muassa globaalit kehityskulut, demografiset muutokset, ilmastonmuutos sekä erilaiset maankäyttö- ja liikennetarpeet. Geopoliittisten muutosten seurauksena Lapin aluerakenteen visiokarttaa on uudistettu painottaen läntistä ja pohjoista suuntaa. Aluerakenteen visiokartta on kuvaus suunnasta, johon aluerakennetta halutaan kehittää pitkällä aikavälillä. Se ilmaisee lappilaisten tahtotilan, mutta elää ajassa. Karttaa tarkastellaan uudelleen vähintään neljän vuoden välein maakuntaohjelman päivityksen yhteydessä ja päivitetään tarvittaessa. Aluerakenteen visiokartalla ei ole oikeusvaikutuksia, mutta se tarjoaa kokonaiskuvan maakunnan tavoiteltavaan kehitykseen ja ohjaa siten maakuntakaavoitusta.

Laajan maakunnan erityispiirteet

Lapin laajaan maakuntaan mahtuu monia kulttuurillisia ja alueellisia erityispiirteitä. Yhdessä ne muodostavat monipuolisen ja rikkaan lappilaisen kulttuurin, joka vetää puoleensa sekä matkailijoita että asukkaita. Seutukuntien erityispiirteitä ovat muokanneet mm. historia, elinkeinojen kehitys, saavutettavuus ja rajojen yli tapahtuva vuorovaikutus. Lapin toimintakentän monipuolisuutta ja haasteellisuutta kuvaa hyvin lause ”mereltä tuntureille, kaupungeista erämaihin”.

Lapin erityispiirteisiin kuuluu myös saamelaisien kotiseutualue. Alkuperäiskansana saamelaisilla on perustuslain mukainen oikeus ylläpitää ja kehittää kieltään ja kulttuuriaan. Saamelaiskäräjälain mukaan saamelaisilla on itsemääräämisoikeutensa toteuttamiseksi saamelaisien kotiseutualueella omaa kieltään ja kulttuuriaan koskeva itsehallinto. Kansainvälisen oikeuden nojalla saamelaisilla on oikeus päättää poliittisista oloistaan sekä edistää omaa taloudellista, yhteiskunnallista ja kulttuurista kehitystään.

Kehittämiskäytävät yhdistävät Lapin keskuksia toisiinsa ja naapurimaihin

Valtakunnalliset kehittämiskäytävät ovat Lapissa maakunnan ja valtakuntien rajat ylittäviä kansainvälisen taloudellisen toiminnan kehittämisalueita sekä tukevat Lapin saavutettavuutta ja kansainvälistä verkottumista. Niiden ensisijainen tavoite on parantaa yhteyksiä eri kuljetusmuotojen, satamien, lentokenttien ja rautatie-maantieterminaalien sekä niitä yhdistävien reittien välillä. Maakunnalliset kehittämiskäytävät täydentävät valtakunnallisia kehittämiskäytäviä tukien maakunnan sisäistä tasapainoista kehitystä ja alueiden välistä vuorovaikutusta.

Kehittämisyöhykkeet elinkeinojen kehittymisen tukena

Matkailuyöhykkeet muodostavat omat edelleen vahvistuvat yöhykkeensä. Matkailukeskusten ja -yöhykkeiden sekä niihin läheisesti liittyvien toimintojen merkitys aluerakenteeseen ja palveluvarustukseen on suuri. Matkailualueiden saavutettavuus tukeutuu lentoasemiin ja rautateiden henkilöliikenteen pääteasemiin sekä henkilö- ja linja-autoautoliikenteen tarvitsemiin laadukkaisiin tieyhteyksiin. Kestävä matkailu vaatii runsaasti

kehittämispänsoksia ja maankäyttömuotojen yhteensovittaminen on maankäytön suunnittelussa ratkaistava haaste.

Perämeren kaaren teollisuus- ja energiavyöhykkeelle tulee kehittymään yhä vahvempi teollisten toimintojen vyöhyke, joka monipuolistuu energian tuotantoon ja jakeluun sekä liikenneinfrastruktuuriin liittyvien investointien vaikutuksesta. Perämeren kaarella on suuri merkitys myös Lapin vetylaakson kehittämisessä. Kaivosten käynnistyminen tulee merkitsemään lisääntyviä maantie- ja rautatiekuljetuksia. Lapin strategisena tavoitteena on kuljettaa kaivosten tuotteet ensisijaisesti Perämeren satamaparin, Ajos-Röyttä, kautta maailmanmarkkinoille. Perämeren satamista käsin aukeaa yhteys eurooppalaiseen merten moottoriteiden verkostoon.

Mineraalipotentialisella alueella on haluttu informoida Lapin merkittävästä mineraalipotentialista ja osoittaa, että alueelta on suuri mahdollisuus löytää taloudellisesti kannattavia mineraaliesiintymiä. Lapin mineraalivarannot tekevät alueesta tärkeän osan Suomen ja EU:n raaka-ainestrategiaa. Alueeseen kiinteästi liittyvät olemassa olevat ja suunnitellut kaivosalueet.

Ekologiset yhteydet muodostavat alueellisen viherrakenteen rungon, joka yhdistää luonnon ydinalueita sekä muita arvokkaita elinympäristöjä toisiinsa. Ekologinen yhteys toimii viitteellisenä yhteytenä luonnon ydinalueelta toiselle tai suojelualueelta toiselle. Näiden yhteyksien säilyttäminen ja vahvistaminen mahdollistaa luonnon monimuotoisuuden edistämisen, lajien liikkumisen, sopeutumisen ilmastomuutokseen sekä elinympäristöjen jatkuvuuden. Aluerakennekartan ekologinen yhteys kannustaa kuntia, valtion viranomaisia, maanomistajia ja järjestöjä yhteistyöhön ekologisten yhteyksien kehittämiseksi. Lapin laaja ja monipuolinen Natura-alueiden verkosto muodostaa ekologisen verkoston keskeiset osat.

Toimiva liikennejärjestelmä tukee alueen elinvoimaa

Geopoliittisten muutosten seurauksena Lapin aluerakenteen visiokarttaa on erityisesti saavutettavuuden osalta uudistettu. Liikenneyhteyksiä länteen on painotettu Pohjoismaisen yhteistyön tiivistymisen myötä. Visiokartassa on huomioitu myös huoltovarmuuden ja sotilaallisen liikkuvuuden kannalta tärkeät yhteydet.

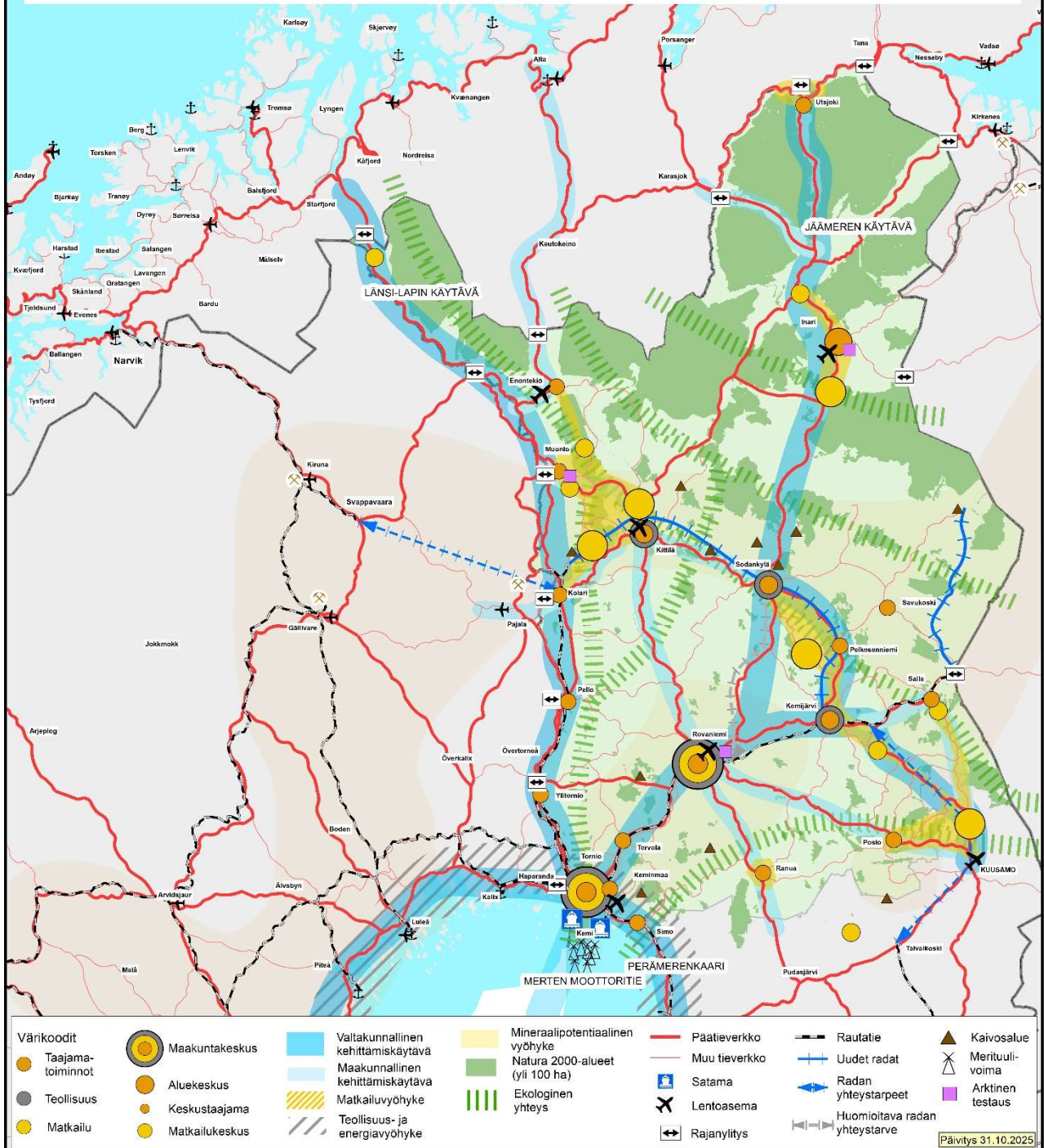
Tavoitteena on kehittää poikittaisia sekä kansainvälisiä ratayhteyksiä. Nykyisten Lapin raiteiden kehittäminen kaksoisraiteena eurooppalaisella raideleveydellä sekä erityisesti Tunturiradan rakentaminen eurooppalaisella raideleveydellä ovat tärkeitä kehittämistavoitteita. Tunturiradan toteutuminen tukisi huoltovarmuuden ja sotilaallisen liikkuvuuden lisäksi alueen elinkeinotoimintaa, kuten metsäteollisuutta, kaivostoimintaa ja matkailua. Tunturiradan osalta yhteys Kemijärveltä Sodankylään ja edelleen Kittilän kautta Kolariin on ensisijainen kehittämistavoite. Tunturirataan liittyen on myös osoitettu huomioitavana radan yhteystarpeena Rovaniemi-Sodankylä väli, jotta varaudutaan maankäytön osalta mahdollisiin tulevaisuuden muuttuviin tarpeisiin.

Myös mahdollisen Soklin kaivoksen ratayhteys rakennetaan kaivosteollisuuden kuljetusten edellytysten mukaisesti. Itä-Lapissa uutena yhteystarpeena on myös Kemijärveltä Taivalkoskelle suuntautuva radan yhteystarve.

Maantieverkon osalta tavoitteena on kehittää olemassa oleva infraa. Kuttura-Repojoki maantie on osoitettu huoltovarmuuden ja sotilaallisen liikkuvuuden kannalta merkittävänä yhteytenä.



LAPIN TULEVAISUUSKUVA 2045+ ALUERAKENNE SEKÄ KEHITTÄMISVYÖHYKKEET JA -KÄYTÄVÄT



3. Maakuntaohjelman visio 2029

Lapin maakunnan visio vuoteen 2029 tiivistyy seuraavasti:

Onnellinen Lappi – hyvinvointia ja kestäväää kasvua arktisella alueella

Visio nostaa keskiöön ja tavoitteeksi lappilaisten oman kokemuksen siitä, mitä on elämä Lapissa. Onnellisuus -termi viittaa myös Suomen menestykseen vuosittain julkaistavassa World Happiness Reportissa, jossa Suomi on sijoittunut ensimmäiseksi jo kahdeksatta vuotta peräkkäin. Lappi on onnellisen maan onnellisin maakunta.

Visio tuo esiin myös sitä, miten onnellisuutta voidaan rakentaa: huomioimalla ihmisten ja luonnon hyvinvointi, edistämällä tasapainoista kehitystä ja tavoittelemalla kasvua kestävästi. Työllisyyden, toimeentulon, peruspalveluiden ja puhtaan ympäristön merkitys ihmisten hyvinvoinnille on keskeinen. Lisäksi visiossa tuodaan esiin Lapin sijainti arktisella alueella, jonka ominaispiirteet ja strategisuus huomioidaan kaikessa kehittämisessä.

4. Missiot vuoteen 2029

4.1 Lähtökohtana kestäväen kehityksen tavoitteet

Lappi-sopimukseen on määritelty kehittämistehtäviä, missioita, joiden edistämiseen maakunnan eri toimijat sitoutuvat omissa rooleissaan seuraavien neljän vuoden aikana. Missioiden lähtökohtana ovat olleet YK:n Agenda 2030 - kestäväen kehityksen toimintaohjelman tavoitteet (Sustainable Development Goals eli SDG:t). Ne ovat Yhdistyneiden kansakuntien vuonna 2015 hyväksymä globaali toimintasuunnitelma, jonka tarkoituksena on poistaa köyhyys, suojella maapalloa ja varmistaa hyvinvointi kaikille vuoteen 2030 mennessä. Pää tavoitteita on kaikkiaan 17. Ne kaikki ovat tärkeitä ja edistettäviä asioita, mutta niistä on pyritty poimimaan erityisesti Lapin näkökulmasta keskeisiä tavoitteita. Nämä SDG:t ovat:

3. Terveyttä ja hyvinvointia
4. Hyvä koulutus
7. Edullista ja uusiutuvaa energiaa
8. Ihmisarvoista työtä ja talouskasvua
9. Kestäväää teollisuutta, innovaatioita ja infrastruktuureja
10. Eriarvoisuuden vähentäminen
11. Kestävät kaupungit
12. Vastuullinen kulutus
13. Ilmastotekoja
14. Vedenalainen elämä
15. Maanpäällinen elämä
16. Rauha, oikeudenmukaisuus ja hyvä hallinto
17. Yhteistyö ja kumppanuus

Kestävän kehityksen tavoitteista johdetut missiot sitovat Lapissa tehtävän työn osaksi laajempaa kokonaisuutta ja niiden kautta rakentuu myös Lappi-sopimuksen arvopohja. Lappi pyrkii edistämään omalta osaltaan arktisen alueen maakuntana kestävää, turvallista ja oikeudenmukaista kehitystä.



4.2 Kestävästi menestyvä Lappi



Kehittämistehtävä: Rakennamme kestävää kasvua ja turvaamme alueellisesti tasa-arvoista kehitystä.

Lappi edistää kestävää ja vastuullista kasvua puhtaan talouden, uusiutuvan energian, kaivostoiminnan, metsäteollisuuden ja matkailun teemoissa koko Euroopan hyväksi. Varmistamme puhtaan siirtymän investointipotentiaalin toteutumista huomioiden vaikutukset väestöön, alueen kestävyys ja elinvoimaan, muihin elinkeinoin, luontoon sekä ilmastomuutokseen.

Lapin elinkeinorakenne perustuu vahvasti luonnonvaroihin, luonnonolosuhteisiin ja kulttuurisesti tärkeisiin elinkeinoin, jotka muodostavat alueen elinvoimaisuuden perustan. Kaivostoiminta ja siihen liittyvä malminetsintä vahvistavat osaltaan Suomen ja Euroopan huoltovarmuutta ja omavaraisuutta kriittisten raaka-aineiden suhteen. Metsätalous on keskeinen osa Lapin biotaloutta ja ilmastotavoitteita, tarjoten työtä, raaka-aineita ja monimuotoisuutta tukevia ratkaisuja. Meri-Lapin teollisuuskeskittymä toimii logistisena solmukohtana puhtaan siirtymän investoinneille, kuten vety- ja kiertotaloushankkeille, ja mahdollistaa mineraali- ja metsäsektorin viennin. Kansainvälinen matkailu on Lapissa keskeinen elinkeino, jonka vetovoima perustuu arktiseen luontoon ja luonnonilmiöihin, sekä lappilaiseen kulttuuriin. Maatalous, porotalous, kalatalous ja puutarhatalous ylläpitävät elintarvikeomavaraisuutta ja ruokaturvaa sekä tukevat harvaan asuttujen alueiden kokonaisturvallisuutta. Porotalouden merkitys on erityisesti Lapissa suuri, ulottuen saamelaisen perinteisestä elinkeinosta ruuantuotantoon ja matkailuun. Luovat alat ja kulttuuriala rikastuttavat alueen identiteettiä, luovat uutta kasvua ja liiketoimintaa, synnyttävät innovaatioita ja tukevat muiden toimialojen kehitystä. Kaikkien näiden toimialojen yhteisvaikutus tekee Lapista ainutlaatuisen ja strategisesti tärkeän alueen koko Suomen kestävä kehityksen ja huoltovarmuuden näkökulmasta.

Lapilla on erityisiä vahvuuksia puhtaan siirtymän toteuttamiseen tueksi, kuten raaka-aineita ja vahvaa kiertotalousosaamista. Kriittiset ja strategiset mineraalit auttavat vastaamaan globaaliin kysyntään, joka on kasvanut ja jatkaa kasvuaan yhteiskunnan sähköistymisen, digitalisaation sekä teknologioiden kehittymisen myötä. Raaka-aineiden jatkojalostusasteen ja arvonnisan kasvattaminen, kiertotalouteen panostaminen, resurssitehokkuuden lisääminen ja uusien tuotteiden sekä innovaatioiden kehittäminen puhtaan siirtymän tueksi ovat Lapille tärkeitä tavoitteita. Kehitämme elinkeinotoimintaa kestävästi, vastuullisesti ja huomioiden sosiaalinen hyväksyttävyys.

Maakunnan elinvoimaa vahvistetaan kehittämällä yritys- ja investointimyönteistä toimintaympäristöä ja -kulttuuria sekä luomalla yhdessä edellytyksiä pk-yritysten kasvuun,

kansainvälistymiselle ja sujuville sukupolven- ja omistajanvaihdoksille. Tähän pyritään mm. toteuttamalla Lapin yrittäjyysstrategiaa ja luomalla edellytyksiä start-up yritysten syntymiselle. Myös investointien houkuttelemiseen panostetaan. Lisäksi kehitetään vastuullista ja kokonaiskestävää paikallistaloutta, joka edistää talouden monipuolistumista, yritysten kestävä liiketoiminnan kehittymistä ja oikeudenmukaista puhdasta siirtymää. Kokonaiskestävään paikallistalouteen kuuluvat myös kestävät julkiset hankinnat, sekä yhteisölähtöisen yrittäjyyden ja elinvoimaa vahvistavien toimintamallien kehittäminen.

Yritys- ja investointimyönteinen toimintaympäristö edellyttää ennakoivaa ja strategista kehittämistä, joka yhdistää aluekehityksen, kaavoituksen ja eri toimijoiden yhteistyön. Kestävä kasvu ja puhtaan siirtymän mukaiset investoinnit – kuten uusiutuvan energian, säästövoiman, kriittisten raaka-aineiden, kiertotalouden tai puhtaan teknologian ratkaisut – tarvitsevat toteutuakseen vakaan ja ennustettavan toimintaympäristön, sujuvat lupamenettelyt, toimivan liikenneinfrastruktuurin, riittävää tietopohjaa ja sosiaalisen toimiluvan.

Lappi profiloituu arktisen alueen asiantuntijana ja olosuhdeosaajana. Geopoliittisen toimintaympäristön muutokset ovat luoneet uhkakuvia, mutta tarjoavat myös uusia mahdollisuuksia aluekehitykseen. EU:n ReArm Europe aloitteen myötä Lapin vahvojen toimialojen – metsä, malmit ja matkailu – rinnalle on nousemassa neljäs ala: maanpuolustus. Puolustusyhteistyö ja varautuminen vaativat investointeja ja osaamista.

Yritystennäkökulmasta esimerkiksi Suomen NATO-jäsenyyden hyödyntäminen edellyttää kilpailutusosaamista sekä pk-yritysten verkostoitumista ja yhteistyön lisäämistä. Mahdollisuuksia löytyy myös kaksoiskäytön ja kaksoiskehittämisen näkökulmista. Kaksoiskehittäminen tarkoittaa käytännössä geopoliittisen tilanteen ja uusien kumppanuuksien hyödyntämistä aluekehityksen välineenä, tavoitteena luoda uutta liiketoimintaa ja löytää tuotteille uusia markkinoita keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä. Tämä edellyttää panostamista osaamisen, kyvykkyyksien ja kilpailukyvyn kasvattamiseen.

Elinkeinojen kehittymisen ja huoltovarmuuden kannalta kriittistä, fyysistä ja digitaalista saavutettavuutta kehitetään toteuttamalla Lapin liikennestrategiaa ja tiivistämällä pohjoismaista yhteistyötä. Lapin liikennejärjestelmä kehittyy pohjoismaisessa yhteistyössä kestävästi tukien alueen elinvoimaa ja kasvua sekä liikkumisen sujuvuutta ja turvallisuutta. Tavoitteena on, että elinkeinoelämän ja sotilaallisen liikkuvuuden kuljetukset ovat toimivia ja tehokkaita normaali- ja poikkeusoloissa, ja infrastruktuurin kaksoiskäyttöisyyden mahdollisuudet paranevat ja tukevat pohjoismaista yhteistyötä. Saavutettavuuden tärkeitä tavoitteita ovat esimerkiksi julkisen liikenteen ja matkaketjujen kehittäminen, henkilöjunaliikenteen avaaminen Ruotsista ja lentoasemien infrastruktuurin kehittäminen vastaamaan kasvavan matkailun tarpeisiin.

Geopoliittinen tilanne on korostanut länteen suuntautuvien liikennekäytävien strategista merkitystä. Suomen, Ruotsin ja Norjan yhteistyötä lisätään liikennejärjestelmän ja -palvelujen kehittämisessä, erityisesti elinkeinoelämän tarpeiden, sotilaallisen liikkuvuuden ja huoltovarmuuden teemoissa. Rautatieliikenteen yhteyksiä ja eurooppalaisen raideleveyden toteutumista Lappiin edistetään Rail Nordican ja Tunturiradan osalta ja tarvittaessa kaksoisraiteena. Lisäksi kehitetään raideyhteyttä Tornio-Haaparannan ja Kolari-Svappavaaran

kautta Narvikin satamaan sotilaallisen liikkuvuuden ja elinkeinoelämän kuljetusten kehittämiseksi.

Lapin liikennejärjestelmän tavoitteena on, että matkailun ja arjen liikkumisen palvelut ovat helppokäyttöisiä ja liikkuminen kestäväää ja turvallista. Tämä edellyttää panostuksia mm. tieverkon kunnossapitoon ja nopeisiin tietoliikenneyhteyksiin. Ympärivuotisen julkisen liikenteen yhteyksien palvelutasoa, henkilöjunaliikennettä sekä suorien lentoyhteyksien tarjontaa maailmalta ja Helsinki-Vantaan kautta kehitetään. Myös pienempien lentoasemien (Kemi-Tornio, Enontekiö, Sodankylä) toimintaedellytykset turvataan.

Lapin maakunnan sisällä alueiden ja kuntien välillä on suuria eroja aluekehityksen ja hyvinvoinnin indikaattoreiden valossa. Lappilaiset haluavat pitää koko Lapin asuttuna ja elinvoimaisena sekä rakentaa alueellisesti tasa-arvoista kehitystä, mikä on myös kokonaisturvallisuuden kannalla välttämätöntä. Käytännössä tämä voi tarkoittaa esimerkiksi kehittämispanostusten kohdentamista Venäjän hyökkäyssodan Itä-Lappiin kohdistuvien negatiivisten vaikutusten kompensointiin tai digitaalisten palvelujen saatavuuden kehittämistä. Erilaisiin äkillisiin tai hitaisiin rakennemuutoksiin tulee reagoida siten, että asumisen, toimeentulon, sote- ja terveyspalvelujen ja kehityksen edellytykset säilyvät tasapainoisesti eri puolella Lappia.

Kestävä paikallistalous edistää alueellisesti tasa-arvoista kehitystä, turvaa huoltovarmuutta ja ylläpitää kokonaisturvallisuutta. Tasa-arvoista kehitystä tukevat myös lappilaisten vaikutusmahdollisuudet omalla paikkakunnallaan sekä päätöksenteon avoimuus ja läpinäkyvyys.

Laajemmassa kansallisessa kuvassa alueellinen tasa-arvoisuus tarkoittaa mm. sitä, että Itä- ja Pohjois-Suomen aluekehityksen haasteet huomioidaan turvaamalla Suomen EU-liittymissopimukseen perustuva, vakavista ja pysyvistä haitoista kärsivien pohjoisten harvaan asuttujen alueiden NSPA-erityisrahoitus myös seuraavalla EU:n ohjelmakaudella. Myös Pohjoisen ohjelman tehokas toimeenpano palvelee alueellisesti tasa-arvoista kehitystä. Tätä varten perustetaan alueellinen toimijoista koostuva investointitiimi investointien edistämiseksi sekä pidetään yllä päivittyvää tietokantaa ja ajantasaista tilannekuvaa alueen investoinneista.

4.3 Vetovoimainen Lappi



Kehittämistehtävä: Kehitämme veto- ja pitovoimaa sekä viestimme siitä vahvalla Lappi-brändillä.

Lapin muuttovetovoima on ollut vahvaa muutaman viime vuoden aikana ja väestön väheneminen on pysähtynyt. Tästä huolimatta pitkällä aikavälillä suurimman näköpiirissä olevan haasteen Lapin kehitykselle muodostaa edelleen väestön väheneminen ja osaavan työvoiman riittävyys. Tulevina vuosina on tärkeää aikaansaada muuttoliikettä Lappiin: uusia asukkaita, osaavaa työvoimaa ja kestäviä investointeja. Vetovoiman kasvattamisen lisäksi on välttämätöntä parantaa maakunnan pitovoimaa, jotta erityisesti nuoret ja työikäiset saataisiin kiinnittymään Lappiin vakituisesti.

Kuntien vahvuuksia ja elinvoimaa kuvaavan EVP-indeksin (MDI 2025) perusteella Lappi menestyy suhteellisen hyvin, vaikka kuntien välillä onkin suuria eroja. Elinvoiman kehittymisestä kertoo investointien kasvu ja laaja investointipotentiaali; vetovoimasta muun muassa se, että Lapin väkiluku on kehittynyt ennakoitua positiivisemmin viime vuosina. Myös matkailun kasvu kertoo vetovoimasta. Hyvää kehitystä haastaa ennen kaikkea työvoiman saatavuus. Kilpailu osaavasta työvoimasta on kovaa koko maassa ja myös kansainvälisesti. Siksi osaajien houkutteluun, Investointien konkretisoitumiseen ja pitovoiman kehittämiseen tarvitaan toimenpiteitä.

Lappi tarvitsee elinkeinojen tarpeita vastaavaa työ- ja osaamisperäistä rekrytointia, sekä ratkaisuja kohtaanto-ongelmaan. TEPA- uudistuksessa 2024 työvoimapalvelut siirrettiin kunnille tavoitteena työvoimapalvelujen saatavuuden ja vaikuttavuuden parantaminen ja työllistymisen nopeuttaminen. Uudistus on vielä alkuvaiheessa. Erityisesti nuoria ja työikäisiä sekä opiskelijoita ja kansainvälisiä erityisosaajia on saatava kiinnostumaan Lapista ja jäämään tänne töihin ja asumaan. Työvoiman saatavuuden haasteisiin on vastattava räätälöityjen ratkaisujen avulla huomioiden myös, että Lapilla on työnhakijalle paljon annettavaa. Lapissa tehdään monipuolista työtä kehittyvässä ja kilpailukykyisessä työelämässä. Konkreettisimman haasteen työvoiman houkuttelulle muodostaa tällä hetkellä sopivien asuntojen puute. Sen vuoksi asumisratkaisujen kehittäminen sekä monipaikkaisuuden ja etätyömahdollisuuksien tukeminen on tärkeää.

Työvoimakilpailussa tulee kiinnittää entistä enemmän huomiota nuoriin. Useat nuoret ovat valmiita jäämään tai palaamaan Lappiin, mikäli opiskelu- ja työmahdollisuuksia on paremmin tarjolla. Nuoret kaipaavat enemmän esimerkiksi valinnanmahdollisuuksia ja opiskelutarjontaa ammatilliseen ja korkeakoulutukseen myös pienissä kunnissa sekä työharjoittelu- ja kesätyöpaikkoja. Myös opiskeluaikaisten työelämäyhteyksien vahvistamisella ja kansainvälisten osaajien kotoutumisella on suuri merkitys.

Lappilaiset mikro- ja pk-yritykset tarvitsevat kannusteita ensimmäisten kansainvälisten osaajien palkkaamiseksi. Lisäksi tarvitaan tukea yritystoiminnan siirtämiselle Lappiin, uuden yrityksen perustamiseen tai jo olemassa olevan yritystoiminnan ostamiseen tai omistajavaihdokseen. Kestävän paikallistalouden näkökulmasta yritysten menestystekijöinä nähdään kestävyys ja vastuullisuus sekä yhteiskunnallinen vaikuttavuus. Yhdenvertaiset, inklusiiviset ja tasa-arvoiset työmarkkinat tukevat lappilaisten hyvinvointia ja Lapin veto- ja pitovoimaa.

Vahva ja monipuolisesti Lapin mahdollisuuksista viestivä Lappi-brändi on tärkeä työkalu työvoiman, asukkaiden ja matkailijoiden houkutteluun sekä Suomesta että kansainvälisesti. Brändin tehokas hyödyntäminen edellyttää paitsi brändinmukaisen markkinointiviestinnän toteuttamista, myös tuotteiden, palvelujen ja toimintatapojen kehittämistä brändiä rakentaviksi, sekä brändinmukaisen ”asukaskokemuksen” tukemista. Lappi-brändin kehittäminen ja ylläpito vaativat pitkäjänteistä työtä ja kohdennettuja toimenpiteitä näkyvyyden varmistamiseksi ja tunnettuuden kasvattamiseksi. Näihin kuuluvat muun muassa jatkuva asiakasymmärryksen kasvattaminen brändin eri käyttäjäryhmistä, brändin johtaminen tiedolla ja panostus yhteismarkkinointi-toimenpiteisiin.

Lapin pitovoiman tärkeitä osa-alueita ovat mm. tarpeita vastaavien asuntojen saatavuus erityisesti harvaanasutuilla, mutta myös kasvavilla alueilla; peruspalvelut kuten varhaiskasvatus, koulutus ja terveydenhuolto; julkisen liikenteen toimivuus sekä yhteisöllisyys, osallisuus ja monipuoliset harrastusmahdollisuudet kulttuurista liikuntaan ja erilaisiin tapahtumiin. Kehittämistyössä huomiota tulee kiinnittää perheisiin kokonaisuutena ja myös puolison työllistymismahdollisuuksiin.

Lapin puhdas luonto ja arktiset olosuhteet ovat Lapin vahvuuksia ja tärkeimpiä syitä muuttaa Lappiin, sekä asua ja matkailla Lapissa. Lapin kaupungeilla on tärkeä rooli alueellisen elinvoiman ja kasvun vatureina. Myös turvalliset, luonnonläheiset, palvelutarjonnaltaan monipuoliset ja viihtyisät kuntakeskukset ja kylät ovat tärkeä pitovoimatekijä, joilla muuttajia ja erityisesti perheitä saadaan kiinnittymään Lappiin pysyvinä asukkaina.

Lapissa ikääntyvän väestön kokemus, viisaus ja hiljainen tieto hyödynnetään työelämän ja yrittäjyyden voimavarana. Työelämän joustavuutta ja monimuotoisuutta lisäämällä voidaan valjastaa jo olemassa oleva työvoimapotentiaali sekä houkutella uutta osaavaa työvoimaa. Kokemuksen ja moninaisuuden arvostaminen työpaikolla lisää myös osallisuutta, yhteisöllisyyttä ja työssäjaksamista.

4.4 Kilpailukykyinen ja uudistuva Lappi



Kehittämistehtävä: Kasvatamme kilpailukykyä panostamalla osaamiseen ja vahvistamalla TKI-toimintaa

Tutkimus-, kehitys- ja innovaatiotoimintaa (TKI) kasvatetaan lappilaisista lähtökohdista kansainvälisille markkinoille toteuttamalla Lapin älykkään erikoistumisen strategiaa. Lapissa panostetaan myös osaamisen kehittämiseen ennakoimalla tulevaisuuden osaamistarpeita, sekä turvaamalla ja kehittämällä koulutusmahdollisuuksia kaikilla koulutuksen tasoilla alueellisten tarpeiden mukaisesti.

Tutkimus-, kehitys- ja innovaatiotoiminta on uusimman tiedon tuottamista ja soveltamista kestäväen kilpailukykyyn kehittämiseksi. TKI-toiminnan kasvattaminen edellyttää osaamis- ja koulutustason nostamista sekä panostamista TKI-toiminnan merkityksen ymmärtämiseen, elinkeinolähtöiseen TKI-toimintaan ja toimintatapojen kehittämiseen yhteistyössä.

Lapin älykkään erikoistumisen strategia ohjaa TKI-toimintaa Lapissa. Strategian temaattiset painopisteet (kiertotalous, hyvinvointi- ja elämyspalvelut luonnosta, uusiutuva energia ja teknologiat) mahdollistavat Lapin vahvojen toimialojen kehittämisen, mutta antavat tilaa myös uusien alojen kuten puolustusteollisuuden kehittymiselle. Digitalisaatiolla, tekoälyllä, robotiikalla ja muilla murrosteknologioilla on liittymäpintaa kaikkien toimialojen kehittämisessä.

Lapin älykkään erikoistumisen strategian 2023–2027 tavoitteet ovat:

- Edistää tutkimus- ja koulutusorganisaatioiden kykyä tukea Lapin mikro-, pienten ja keski suurten yritysten innovaatiotoimintaa.
- Uudistaa tutkimus- ja koulutussektorin osaamista ja yhteistoimintamalleja.
- Edistää yritysten halukkuutta investoida osaamisen, tuotannon, palveluiden ja prosessien kehittämiseen ja parantaa Lapin houkuttelevuutta investointikohteena.
- Vahvistaa yritysten, tutkimus- ja koulutuslaitosten, kuntien, julkisen sektorin, kehittämisorganisaatioiden sekä kansalaisyhteiskunnan välistä yhteistyötä strategisten painopisteiden ympärillä.

Lapissa TKI-toiminnan panostukset ovat muuta maata pienemmät, mikä selittyy osittain mikro- ja pk-yritysten suurella osuudella ja yksityisen pääoman vähäisyydellä. Eroa kavennetaan panostamalla maakunnan innovaatiojärjestelmään ja erityisesti yksityisen rahoituksen lisäämiseen, julkisiin TKI-ympäristöihin ja -henkilöstön osaamiseen, lappilaisten pk-yritysten aktivointiin innovaatiotoimintaan sekä kansainvälisiin kumppanuuksiin. Lisäksi kiinnitetään huomiota innovaatioiden kaupallistamiseen ja aineettoman pääoman luomiseen muun muassa kasvattamalla toimijoiden brändiosaamista sekä hyödyntämällä luovaa

osaamista ja muotoilun ammattitaitoa. Lapin monipuolisesti hyödynnettävä aluebrändi toimii myös tärkeänä innovaatiotoiminnan tukena.

Lapin tutkimus- ja oppilaitosten, kuntien ja muun julkisen sektorin sekä kansalaisyhteiskunnan toimijoiden tiiviissä yhteistyössä elinkeinoelämän kanssa toteuttama TKI-työ luo edellytyksiä innovaatioiden syntymiselle. Lisäksi tarvitaan yksityistä pääomaa ja sijoittajia, jotka ovat valmiita panostamaan Lapin potentiaaliin ja innovaatioiden kehittämiseen. Yhteistyön lisääminen, elinkeinoelämän tarpeisiin vastaaminen ja yksityisen rahoituksen hankkiminen ovatkin keskeisiä kehittämistavoitteita TKI-toiminnassa. Yrityksiä tuetaan innovaatiotoimintaan luomalla toimivia tukirakenteita ja kannustavaa kulttuuria, sekä toteuttamalla Lapin yrittäjyysstrategiaa. Loppukäyttäjien tarpeet nostetaan TKI-toiminnan keskiöön. TKI-ympäristöjä kehitetään niin, että ne ovat näkyviä, helposti lähestyttäviä ja aidosti yritysten hyödynnettävissä. Myös Lapin hyvinvointialue toteuttaa omaa TKI-strategiaansa.

Koulutus- ja osaamistason nosto vastaavat omalta osaltaan osaavan työvoiman riittävyyden haasteeseen ja tukevat maakunnan kehitystä. Erityisesti toisen asteen lukio- ja ammatillinen koulutus on tärkeä tekijä kuntien elinvoiman, työvoiman saatavuuden ja nuorten hyvinvoinnin turvaamisessa. Panostuksia tarvitaan koulutuksen kaikilla tasoilla, mm. laadukkaaseen peruskoulutukseen, vahvaan toisen asteen koulutukseen, riittäviin aloituspaikkoihin ammattikorkeakoulussa ja yliopistossa, jatkuvan oppimisen mahdollisuuksiin ja saamenkielisen koulupolun tukemiseen. Lisäksi koulutuksen kehittämisessä tulee huomioida monipuoliset opiskelu- ja työmahdollisuudet, etäopiskelun ja jatkuvan oppimisen mahdollisuudet sekä kansainvälisten osaajien kotoutuminen.

Lapin oppilaitosten resurssointia turvataan vahvalla edunvalvonnalla sekä ylläpitämällä jatkuvaa tilannekuvaa maakunnan kehityksestä ja tulevaisuuden työvoima- ja osaamistarpeista. Uusia yhteistyömalleja kehitetään osaamisen uusiutumisen, osaamisen vaihdon ja osaavan työvoiman saatavuuden varmistamiseksi. Lapissa sijaitsevien tutkimuslaitosten tuottaman tiedon hyödynnettävyyttä ja sovellettavuutta yritysten kilpailukyvyn edistämiseksi parannetaan.

4.5 Ilmastoviisas ja luontopositiivinen Lappi



Kehittämistehtävä: Teemme toimenpiteitä ilmastomuutoksen hillitsemiseksi ja siihen sopeutumiseksi, sekä turvaamme luonnon monimuotoisuutta.

Lappi pitää kiinni tavoitteesta olla hiilineutraali maakunta vuoteen 2035 mennessä ja sitoutuu ilmastolain tavoitteisiin koskien ilmastomuutoksen hillintää ja sen vaikutuksiin sopeutumista. Lappi tavoittelee 80 % päästövähennyksiä vuoteen 2030 mennessä Hinku-laskentaan kuuluvissa päästöissä (vuoden 2007 tasosta) ja sitoutuu myös Suomen kansallisiin ilmastotavoitteisiin, jotka liittyvät taakanjakosektorin vähennystavoitteisiin vuoteen 2050 mennessä. Lisäksi Lapin tavoitteena on pysäyttää luonnon monimuotoisuuden heikkeneminen maakunnassa ja edistää maankäytön suunnittelussa myös luonnon vahvistumista.

Lapin arktinen luonto on muutoksessa, sillä arktinen alue lämpenee noin neljä kertaa nopeammin kuin maapallo keskimäärin (Ilmatieteenlaitoksen raportti: Ilmastomuutos Lapissa 2025). Lapin ilmasto on lämmennyt jo yli kolme astetta esiteolliseen aikaan verrattuna ja lämpeneminen jatkuu, mikäli kasvihuonekaasupäästöjä ei globaalisti rajoiteta. Lapissa ilmastomuutos lyhentää lumisen kauden pituutta, nostaa talven lämpötiloja, lisää sateisuutta ja voimistaa helteitä. Maastopalot, metsätuhot, helteet ja vieraslajit ovat yleistäviä uhkia Lapin tulevaisuudelle. Myös ilmastomuutoksen heijastevaikutukset maailmalta kasvavat. Ruoantuotannon edellytysten heikkeneminen ja vesipulan paheneminen korostavat kotimaisen ruoantuotannon ja huoltovarmuuden tärkeyttä. Matkailijavirrat pohjoiseen saattavat kasvaa entistä nopeammin ilmastomuutoksen myötä. Päästövähennysratkaisut voivat luoda myös uusia markkinoita lappilaisille toimijoille.

Ilmastomuutoksen hillitseminen vaatii ennen kaikkea teollisen mittakaavan ratkaisuja ja Lapilla on erinomaiset edellytykset toteuttaa puhdasta siirtymää, edistää puhtaan teollisuuden investointeja ja tuottaa puhdasta energiaa. Erityisesti Meri-Lapilla on suuri potentiaali puhtaan siirtymän toimintakenttänä koko Suomessa. Lapissa ilmastomuutoksen hillintään liittyvät muun muassa uusiutuvan energiantuotannon lisääminen, energiasta tuotteeksi/uusiutuvien polttoaineiden investoinnit (vetyhankeet), energiatehokkuuden parantaminen, vähähiilisiin ratkaisuihin siirtyminen, hiilivapaa terästuotanto, kiertotalouden innovaatiot, vaihtoehtoisten polttoaineiden jakeluverkoston edistäminen sekä metsätalouden rooli osana ilmasto- ja luonnon monimuotoisuustavoitteita. Suuren mittakaavan vähähiilisten ratkaisujen lisäksi myös pk-yritysten ilmastotoimilla on suuri merkitys.

Ilmastomuutokseen hillintää edistetään myös Lapin liikennestrategian tavoitteilla. Esimerkiksi vuoteen 2036 mennessä vaihtoehtoisten käyttövoimien saatavuutta parannetaan kaikilla liikennemuodoilla, ja kävelyn ja pyöräilyn edellytyksiä kehitetään kaupunkiseuduilla

sekä kunta- ja matkailukeskuksissa. Lisäksi Lapin liikennestrategian vuoteen 2050 tähtäävän vision mukaan liikennejärjestelmä on kehittynyt hiilineutraaliksi ja se on älykäs ja globaaleihin muutoksiin sopeutunut. Suorat ja kestäväillä käyttövoimilla operoitavat lentoyhteydet vahvistavat Lapin saavutettavuutta sekä väyläverkko ja liikenteen palvelut mahdollistavat päästöttömän liikenteen ja liikenneturvallisuuden nollavision saavuttamisen.

Ilmastomuutoksen hillinnän ohella on tärkeää kohdistaa huomiota entistä enemmän myös sopeutumiseen. Keskittyminen sopeutumiseen tuottaa säästöjä, vähentää omaisuusvahinkoja sekä lisää turvallisuudentunnetta ja luottamusta tulevaisuuteen.

Sopeutumistarve korostuu erityisesti luonnonvara-aloilla (maatalous, metsätalous, porotalous, kalatalous), joihin ilmastomuutos tuo uusia taloudellisia ja turvallisuusriskejä. Kasvukauden pidentyminen tuo muutoksia esimerkiksi maatalouteen, mikä on ruuantuotannon ja huoltovarmuuden kannalta myös positiivinen mahdollisuus, mikäli se osataan hyödyntää oikealla tavalla. Myös matkailu, kaivosteollisuus ja liikenne ovat haavoittuvaisia ilmastomuutoksen vaikutuksille. Sopeutumisessa avainasemassa ovat tuotekehitys, luontopohjaisten ratkaisujen hyödyntäminen laajasti, sekä luonnon monimuotoisuutta tukevat ennallistaminen ja ekologiset kompensaatiot.

Lapissa tehdään toimenpiteitä ilmastomuutoksen hillitsemiseksi ja siihen sopeutumiseksi edistämällä Lapin Green Deal -tiekartan toteutumista ja toteuttamalla muun muassa Lapin ilmasto- ja energiastrategiaa, liikennestrategiaa ja alueellista metsäohjelmaa.

Ilmastomuutokseen on sopeuduttava myös kokonaisturvallisuuden näkökulmasta, osana laajempaa varautumisen teemaa.

Ilmastomuutoksella on suoria ja välillisiä vaikutuksia myös ihmisten, erityisesti saamelaisväestön, hyvinvointiin ja terveyteen. Ilmastomuutoksen vaikutukset näkyvät jo nyt lappilaisten arjessa, joten sopeutumista tarvitaan myös yksilötasolla. Ilmastomuutokseen sopeutumista edistetään paikallisesti muun muassa osallistamalla paikallisyhteisöt sopeutumistoimien suunnitteluun ja tukemalla Lapin kuntia luontopohjaisten ratkaisujen käyttöönotossa. Uudet suunnittelutavat ja toimintamallit mahdollistavat ilmastomuutokseen sopeutumista ja luontopositiivisuuden saavuttamista.

Luontopositiivisuuden tavoitteeseen liittyy myös se, että Lapissa edistetään lohen ja muiden vaelluskalakantojen lisääntymisedellytyksiä rakentamattomien ja rakennettujen vesistöjen osalta, sekä vaellusyhteyksien avaamista mereltä kutualueille. Virtavesistöissä pyritään toteuttamaan ennallistamistoimenpiteitä, jotta uhanalainen vesistöluonto elpyy ja säilyy. Lapin liitto toteuttaa vaelluskalatyötä mm. Kemi-Ounasjoen vaelluskalatyöryhmän ja asianosaisten toimijoiden kautta.

Luonnolla on lappilaisille erityinen merkitys, sillä se on keskeinen tekijä asukkaiden hyvinvoinnille ja tärkein syy muuttaa Lappiin. Luonnolla on vahva itseisarvo. Luonnon itseisarvon tunnustaminen korostaa vastuuta, joka on huomioitava maankäytön suunnittelussa talouskasvun ja puhtaan siirtymän tavoittelun rinnalla.

Maankäytön suunnittelun tavoitteena on edistää alueiden kestävä kehitystä ja luonnonvarojen kestävä käyttöä. Sen avulla paitsi kehitetään elinvoimaa, myös parannetaan elinympäristön laatua sekä hillitään ilmastomuutosta ja edistetään siihen sopeutumista.

Maankäytön suunnittelulla sovitetaan yhteen alueiden käyttöön liittyvät sosiaaliset, taloudelliset ja ekologiset näkökulmat. Luonto huomioidaan kaikessa maankäytön suunnittelussa varmistaen maakuntatasolla luonnon monimuotoisuuden säilymistä ja vahvistumista. Maakunnan visiorakennekartan ekologiset käytävät muodostavat luontotyyppien yhtenäisyyden ja ekologisten yhteyksien kannalta keskeisen rungon. Lisäksi huomioidaan luonnon monimuotoisuuden kannalta arvokkaita luontokohteita.

Maakuntatasolla alueidenkäytön suunnittelua ohjaa yleisellä tasolla maakuntakaava, mutta viime kädessä päätöksenteko kuuluu kunnille. Alueidenkäytön suunnittelu edellyttää osaamista ja punnittuja ratkaisuja päätöksenteon kaikilla tasoilla. Yhteensovittaminen kehittämisen ja säilyttämisen välillä voi olla haastavaa, koska usein myös säilyttämisen vaihtoehto on arvokas. Uusien investointien täytyy lunastaa alueella sosiaalinen toimilupa. Kestävän ja vastuullisen kehityksen varmistamiseksi osaamisen kasvattamiseen, tarvittaviin selvityksiin ja kaavoitukseen on suunnattava lisää resursseja niin maakunta- kuin kuntatasollakin.

4.6 Yhteinen Lappi



Kehittämistehtävä: Edistämme lappilaisten hyvinvointia, osallisuutta ja yhteisöllisyyttä.

Väestön hyvinvointi on olennainen osa maakunnan elinvoimaa ja vetovoimaa. Hyvinvoinnin osa-alueita ovat riittävät peruspalvelut, vakaa talous ja toimeentulo, turvallinen ja hyvinvointia tukeva elinympäristö sekä yhteisöllisyys ja osallisuus. Lapissa panostetaan hyvinvointiin turvaamalla peruspalvelujen saatavuutta, edistämällä terveyttä ja ennaltaehkäisemällä sairauksia, sekä ehkäisemällä syrjäytymistä ja tukemalla yhteisöllisyyttä.

Lappilaisten hyvinvointia haastavat runsas sairastavuus, työkyvyn ongelmat, yksinäisyys ja elintapoihin liittyvät tekijät. Osaltaan haasteita lisäävät ikääntyvän väestön suuri määrä ja siitä johtuva palvelutarpeen kasvu. Lapin pitkät välimatkat, heikot julkiset kulkuyhteydet ja liikkumisen kustannukset vaikeuttavat sosiaalisten kontaktien ylläpitoa, harrastustoimintaa ja vaikuttamismahdollisuuksia. Yksinäiseksi itsensä tuntevien osuus on Lapissa suurin koko maan lukuihin verrattuna. E erityisen haavoittuvassa asemassa hyvinvoinnin mittareiden näkökulmasta ovat nuoret.

Nuorten hyvinvoinnin parantaminen on Lapin tulevaisuudelle ratkaisevan tärkeä tavoite. Positiivista on se, että monilla nuorilla on halukkuutta jäädä Lappiin, mikäli koulutus-, harjoittelu- ja työllistymismahdollisuuksia löytyy. Nuoria huolestuttavat alueiden autioituminen, palvelujen katoaminen, heikot julkiset liikenneyhteydet ja kavereiden puute. Nuoret toivovat, että heitä osallistetaan vahvemmin kuntien päätöksentekoon ja heidän ääntään kuullaan aidosti. Koulutus-, harjoittelu- ja työpaikkojen tarjoaminen nuorille, sekä kohtuuhintaisten opiskelija-asuntojen tarjonnan lisääminen, yksinäisyyden ehkäisy sekä osallisuuden ja vaikutusmahdollisuuksien lisääminen ovat tärkeitä toimenpiteitä nuorten hyvinvoinnin parantamiseksi.

Kuntien ja hyvinvointialueiden yhteinen tehtävä on edistää asukkaiden hyvinvointia ja terveyttä omassa roolissaan ja yhteistyössä. Hyvinvointialueen tehtävä on järjestää sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen palvelut ja kuntien tehtävä on järjestää asukkailleen peruspalvelut, kuten esimerkiksi koulutus- ja varhaiskasvatuspalvelut, sekä huolehtia kulttuuripalvelujen saatavuudesta. Myös kolmannen sektorin, järjestöjen ja vapaaehtoistyön rooli palvelutarjonnan tukena ja täydentäjänä, sekä hyvinvoinnin edistäjänä on merkittävä. Lapin neljä työllisyysaluetta vastaavat työvoimapalvelujen järjestämisestä. Kuntien, hyvinvointialueen, työllisyysalueiden ja kolmannen sektorin yhteistyötä tulee edelleen tiivistää, jotta asukkaiden tarpeita vastaavat palvelut saadaan tehokkaasti järjestettyä. Esimerkiksi työllisyysalueen ja sosiaalipalvelujen tiiviillä yhteistyöllä voidaan varmistaa tuen tarpeessa olevan työntekijälle tehokas palveluohjaus ja tukea näin työntekijän palaamista työmarkkinoille, mikä ratkaisee osaltaan myös kohtaanto-ongelmaa. Peruspalvelujen

tuottamisessa tulee huomioida myös palvelujen saatavuus saamenkielillä. Tarvittaessa peruspalvelut tulee toteuttaa rajat ylittävän yhteistyön kautta.

Lapissa jatketaan Lapin arjen turva -toimintamallin toteuttamista. Se on eri toimijoiden yhteistyötä, joka tähtää kuntien ennaltaehkäisevän hyvinvointi- ja turvallisuustyön tehostamiseen ja työllisyyden lisäämiseen ja toteuttaa siten Lapin kestävän paikallistalouden tavoitteita. Toimintamallissa ajatuksena on, että jokainen Lapin asukas kantaa omalta osaltaan vastuuta hyvinvoinnin ja turvallisuuden edistämisestä. Tätä tavoitetta tuetaan kehittämällä yhteiskunnallisia innovaatioita ja tarjoamalla hyvinvointia ylläpitäviä palveluja julkisen, yksityisen ja järjestösektorin yhteistyönä. Vastuullista ja kokonaiskestävää paikallistaloutta rakennetaan pitkäjänteisellä kehitystyöllä sekä koulutus- ja tutkimuslaitosten, kehittämisorganisaatioiden, julkisen sektorin, yritysten, kolmannen sektorin toimijoiden ja Lapin asukkaiden yhteistyöllä.

Lapin erityisolosuhteet edellyttävät vahvaa kokonaisturvallisuutta. Epävakaina aikoina on tärkeää rakentaa ja ylläpitää alueellista resilienssiä ja kriisinkestävyyttä. Yhteisöllisyyttä kehitetään Lapin voimavaraksi, sillä vahvoilla yhteisöillä on hyvinvoinnin ja resilienssin näkökulmasta tärkeä merkitys. Yhteisöllisyyden tukena hyödynnetään luontoa, kulttuuria ja taidetta, sekä edistetään liikunnallisuutta ja terveellisiä elämäntapoja. Keskeisessä roolissa yhteisöllisyyden vahvistamisessa ovat järjestöt, liikunta- ja harrastustoimintaa järjestävät organisaatiot, taide- ja kulttuuripalvelujen tuottajat, tapahtumatuottajat ja kyläyhteisöt. Toimintaan ohjataan resursseja ja kehitetään fasilitetteja.

5. Toimeenpano ja seuranta

Lappi-sopimuksen tavoitteiden toteutumista seurataan vuosittain erilaisten indikaattoreiden ja mittareiden avulla sekä ylläpitämällä jatkuvaa ja ajantasaista tilannekuvaa maakunnan kehityksestä. Lapin Tilanne- ja kehityskuva sekä Lapin alueelliset kehitysnäkymät raportit julkaistaan vuosittain Lapin luotsi verkkopalvelussa. Kahden vuoden kuluttua Lappi-sopimuksen hyväksymisestä toteutetaan väliarviointi, jossa kartoitetaan tarkemmin myös missioiden laadullisten tavoitteiden etenemistä. Lapin ennakkoinnin toimintamallia hyödynnetään maakunnan kehittämiseen liittyvien muutosten ja trendien tulkinnessa. Tiedolla johtamisen tavoitteena on, että missioita toteutetaan päämäärätietoisesti, mutta tarvittaessa muutoksiin pystytään reagoimaan nopeasti ja joustavasti.

Numeraalisten tunnuslukujen seuraamisen lisäksi arvioinnissa käytetään myös laadullisia mittareita, ja lisäksi seurantajärjestelmiä kehitetään edelleen laadullisten tavoitteiden, kuten esimerkiksi visiossa mainitun onnellisuuden, arviointiin. Keskeisiä seurantamittareita ja indikaattoreita on määritelty Lapin indikaattoritalo-kuviossa. Muita seurantamittareita voivat olla esimerkiksi Lapin hyvinvointialueen hyvinvointi- ja turvallisuuskertomuksen indikaattorit, Lapin Green Deal -tiekartan ja Lapin ilmasto- ja energiastrategian indikaattorit (liittyen mm. hiilineutraaliustavoitteiden edistymiseen, metsien kestävään käyttöön ja luonnon monimuotoisuuteen) tai NATO-jäsenyyden vaikutukset väestö- ja asuntotilanteeseen. Älykkään erikoistumisen toimeenpanoon on määritelty omat seurantakriteerit, joilla eri toimenpiteiden ja kehittämispanostusten alueellista vaikuttavuutta voidaan seurata.

LAPIN INDIKAATTORITALO



LIITE 1: Saamelaiskulttuuriosio

LIITE 2: Tiivistelmä ympäristöselostuksesta

