

Lapin turvallisuus- ja liikenne- vaihemaakuntakaava 2050

Osallistumis- ja arviointi- suunnitelma

Maakuntahallitus 2.12.2024 § 161

Päivitetty 10.6.2026



LAPIN LIITTO



LAPIN LIITTO

KUVAILULEHTI

Julkaisun nimi: Lapin turvallisuus- ja liikenne-vaihemaakuntakaava 2050

Julkaisija: Lapin liitto

Tekijä: Lapin liitto

Julkaisusarjan nimi ja sarjanumero Julkaisuaika

ISBN

ISSN

Avainsanat

Aluesuunnittelu, Lappi, maakuntakaavoitus, Lapin turvallisuus- ja liikennevaihemaakuntakaava 2050, osallisuus, vaikutusten arviointi

Huomautuksia

Postiosoite

~~PL 8056~~ PL 1166
~~96101~~ 96301 Rovaniemi

Käyntiosoite

~~Hallituskatu 20 B~~ Ranta-
vitikantie 33 A, 2. kerros
~~96100~~ 96301 Rovaniemi

info@lapinliitto.fi

lapinliitto.fi



Sisällys

Tiivistelmä.....	4
1. Maakuntakaavojen tarkistamistarve	5
2. Maakuntakaavan lähtökohdat	5
2.1 Ohjaava lainsäädäntö.....	5
2.2 Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet	6
2.3 Aluekehittämisen painopisteet 2024–2027.....	9
2.4 Maakunnan suunnittelu ja LAPPI-sopimus.....	10
2.5 Maakuntakaava	11
2.6 Maakuntakaavatilanne.....	11
2.7 Kaava- ja vaikutusalue.....	12
3. Teemakohtaiset tavoitteet ja tarvittavat selvitykset lähtöaineistoihin	12
3.1 Liikennejärjestelmä ja turvallisuus	13
3.2 Muut	15
4. Vaikutusten arviointi.....	16
5. Osallistaminen ja vuorovaikutus.....	18
5.1 Osalliset	18
5.2 Osallistamismenettelyt ja vuorovaikutus	20
5.3 Palaute osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta	21
5.4 Päätöksenteko.....	21
6. Valtioiden rajat ylittävät ympäristövaikutukset	21
7. Aikataulu	23
8. Yhteystiedot.....	24
9. Lähdeluettelo	26



Tiivistelmä

Lapissa maakuntakaavoitus on edennyt vaiheittain seutukunnittain ja hankevaihemaakuntakaavoina. Tavoitteena on siirtyä seudullisesta maakuntakaavoituksesta vaihemaakuntakaavoitukseen, jossa Lapin voimassa olevat maakuntakaavat päivitetään kolmella koko maakunnan kattavilla vaihemaakuntakaavoilla. Ensimmäinen vaihemaakuntakaava (laaditaan 2025–2027) sisältää liikennejärjestelmää ja turvallisuutta koskevat teemat. Toinen vaihemaakuntakaava sisältää muun muassa matkailun aluerakenteen, kulttuuriympäristön, energian sekä ekologiset yhteydet. Kolmas vaihemaakuntakaava sisältää muut aluerakenteet osat, joita ei ole osoitettu edellisissä vaihemaakuntakaavoissa, kuten asumisen ja virkistystyksen aluevaraukset.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) on alueidenkäyttölain 63 §:n mukainen suunnitelma maakuntakaavan osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelyistä sekä vaikutusten arvioimisesta (Alueidenkäyttölaki 132/1999). Maakuntakaavoitusta ohjaa alueidenkäyttölaki. Maakuntakaavassa esitetään alueiden käytön ja yhdyskuntarakenteen periaatteet ja osoitetaan maakunnan kehittämisen kannalta tarpeellisia alueita.

Vaihemaakuntakaavan tavoitteena on päivittää geopoliittisen tilanteen vuoksi voimassa olevia maakuntakaavoja ja vastata maankäytön suunnittelun osalta toimintaympäristön muutoksiin erityisesti liikennejärjestelmän ja turvallisuuden osalta. Keskeisenä tavoitteena on myös yhtenäistää seudullisten maakuntakaavojen suunnittelumääräyksiä. Tavoitteena vaihemaakuntakaavassa on osoittaa Lapin liikennestrategian 2050 mukaisesti liikennejärjestelmää koskeva kehittämistavoitteet sekä huomioida puolustusvoimien maankäytölliset tarpeet.

Lisäksi tavoitteena on osoittaa ~~keskeiset isot~~ kansalliseen vetyverkkoon liittyvät ~~maakunnallisesti merkittävät~~ teollisuus- tai varastorakennusten alueet. Vaihemaakuntakaavan laadinnassa huomioidaan valtioneuvoston päätökset koskien kulttuuriympäristöä, maisema-alueita ja arkeologisia kohteita. ~~Tavoitteena on myös selvittää laaja-alaisen M-alkuisten aluevarausten toimivuutta tässä toimintaympäristössä.~~ Vaihemaakuntakaavassa voidaan osoittaa myös muita kaavaprosessin aikana esille tulleita tarpeita.

Osallisia kaavan valmisteluun on alueidenkäyttölaissa määritellyt tahot (62 §). Osallisilla on mahdollisuus antaa palautetta eri vaiheissa ja monilla eri tavoilla. Maakuntakaavan vireille tulosta päättää maakuntahallitus. Maakuntakaavan hyväksyy Lapin liiton valtuusto. Hyväksymispäätöksestä on mahdollista valittaa Pohjois-Suomen hallinto-oikeuteen.



1. Maakuntakaavojen tarkistamistarve

Lapin turvallisuus- ja liikennevaihemaakuntakaavan 2050 tavoitteena on päivittää geopoliittisen tilanteen vuoksi voimassa olevia maakuntakaavoja ja vastata maankäytön suunnittelun osalta toimintaympäristön muutoksiin. Tarkoituksena on laatia koko Lapin maakunnan kattava ensimmäinen vaihemaakuntakaava, jossa painopisteinä on liikennejärjestelmä ja turvallisuus.

2. Maakuntakaavan lähtökohdat

2.1 Ohjaava lainsäädäntö

Maakuntakaavoitusta ohjaa alueidenkäyttölaki. Maakuntakaavassa esitetään alueiden käytön ja yhdyskuntarakenteen periaatteet ja osoitetaan maakunnan kehittämisen kannalta tarpeellisia alueita. Aluevarauksia osoitetaan vain siltä osin ja sillä tarkkuudella kuin alueiden käyttöä koskevien valtakunnallisten tai maakunnallisten tavoitteiden kannalta taikka useamman kuin yhden kunnan alueiden käytön yhteen sovittamiseksi on tarpeen (Alueidenkäyttölaki, AKL 25 §).

Uusi alueidenkäyttölaki sisältää valtakunnallisia alueidenkäyttötavoitteita, kaavoitusjärjestelmää sekä merialuesuunnittelua koskevat säännökset. ~~Tavoitteena on, että hallitus voi antaa lakiesityksen eduskunnalle kevätistuntokaudella 2025.~~ Hallitus on tehnyt esityksen eduskunnalle uudeksi alueidenkäyttölainsäädännöksi keuhäällä 2026. Lain on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2027. Mikäli Alueidenkäyttölaki hyväksytään, laaditaan Lapin turvallisuus- ja liikennevaihemaakuntakaava 2050 uuden lain säädösten mukaisesti.

Alueidenkäyttölain muutoksen mukaan (tullut voimaan 1.1.2020) alueidenkäytön suunnittelussa on turvattava maanpuolustuksen, rajaturvallisuuden ja rajavalvonnan, väestönsuojelun sekä huoltovarmuuden edellyttämät kehittämistarpeet ja varmistettava, ettei niistä vastaavien tahojen toimintamahdollisuuksia heikennetä (Alueidenkäyttölaki, AKL 4 a §).

Maakuntakaava sisältövaatimusten mukaan (Alueidenkäyttölaki 28 §), kaavaa laadittaessa on kiinnitettävä erityisesti huomiota:

- 1) maakunnan tarkoituksenmukaiseen alue- ja yhdyskuntarakenteeseen;
- 2) alueiden käytön ekologiseen kestävytyteen;
- 3) ympäristön ja talouden kannalta kestäviin liikenteen ja teknisen huollon järjestelyihin;
- 4) vesi- ja maa-ainesvarojen kestäväan käyttöön;
- 5) maakunnan elinkeinoelämän toimintaedellytyksiin;



- 6) maiseman, luonnonarvojen ja kulttuuriperinnön vaalimiseen; sekä
- 7) virkistykseen soveltuvien alueiden riittävyys.

Kaavaa laadittaessa on myös pidettävä silmällä alueiden käytön taloudellisuutta ja sitä, ettei maanomistajalle tai muulle oikeuden haltijalle aiheudu kohtuutonta haittaa. Kaavaa laadittaessa on selvitettävä, kenen toteutettavaksi kaava ja sen edellyttämät toimenpiteet kuuluvat.

Edellä tässä pykälässä mainitut seikat on selvitettävä ja otettava huomioon siinä määrin kuin maakuntakaavan tehtävä yleispiirteisenä kaavana edellyttää. (Alueidenkäyttölaki, AKL 28 §).

2.2 Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet (VAT) ovat osa alueidenkäyttölain mukaista alueidenkäytön ohjausjärjestelmää. Niistä päättää valtioneuvosto. Tavoitteet voivat koskea asioita, joilla on:

- aluerakenteen, alueiden käytön taikka liikenne- tai energiaverkon kannalta kansainvälinen tai laajempi kuin maakunnallinen merkitys;
- merkittävä vaikutus kansalliseen kulttuuri- tai luonnonperintöön; tai
- Valtakunnallisesti merkittävä vaikutus ekologiseen kestävyys, aluerakenteen taloudellisuuteen tai merkittävien ympäristöhaittojen välttämiseen.

Maakunnan suunnittelussa ja muussa alueidenkäytön suunnittelussa on huolehdittava valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden huomioon ottamisesta siten, että edistetään niiden toteuttamista.

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet on jaettu viiteen eri asiakokonaisuuteen:

- Toimivat yhdyskunnat ja kestävä liikkuminen
- Tehokas liikennejärjestelmä
- Terveellinen ja turvallinen ympäristö
- Elinvoimainen luonto- ja kulttuuriympäristö sekä luonnonvarat
- Uusiutumiskykyinen energiahuolto

Toimivat yhdyskunnat ja kestävä liikkuminen

Luodaan edellytykset vähähiiliselle ja resurssitehokkaalle yhdyskuntakehitykselle, joka tukeutuu ensisijaisesti olemassa olevaan rakenteeseen.



Edistetään palvelujen, työpaikkojen ja vapaa-ajan alueiden hyvää saavutettavuutta eri väestöryhmien kannalta. Edistetään kävelyä, pyöräilyä ja joukkoliikennettä sekä viestintä-, liikumis- ja kuljetuspalveluiden kehittämistä.

Tehokas liikennejärjestelmä

Edistetään valtakunnallisen liikennejärjestelmän toimivuutta ja taloudellisuutta kehittämällä ensisijaisesti olemassa olevia liikenneyhteyksiä ja verkostoja sekä varmistamalla edellytykset eri liikennemuotojen ja -palvelujen yhteiskäyttöön perustuville matka- ja kuljetusketjuille sekä tavara- ja henkilöliikenteen solmukohtien toimivuudelle.

Turvataan kansainvälisesti ja valtakunnallisesti merkittävien liikenne- ja viestintäyhteyksien jatkuvuus ja kehittämismahdollisuudet sekä kansainvälisesti ja valtakunnallisesti merkittävien satamien, lentoasemien ja rajanylityspaikkojen kehittämismahdollisuudet.

Terveellinen ja turvallinen ympäristö

Ehkäistään melusta, tärinästä ja huonosta ilmanlaadusta aiheutuvia ympäristö- ja terveyshaittoja.

Haitallisia terveysvaikutuksia tai onnettomuusriskejä aiheuttavien toimintojen ja vaikutuksille herkkien toimintojen välille jätetään riittävän suuri etäisyys, tai riskit hallitaan muulla tavoin.

Suuronnettomuusvaaraa aiheuttavat laitokset, kemikaaliratapihat ja vaarallisten aineiden kuljetusten järjestelyratapihat sijoitetaan riittävän etäälle asuinalueista, yleisten toimintojen alueista ja luonnon kannalta herkistä alueista.

Otetaan huomioon yhteiskunnan kokonaisturvallisuuden tarpeet, erityisesti maanpuolustuksen ja rajavallvonnan tarpeet ja turvataan niille riittävät alueelliset kehittämisedellytykset ja toimintamahdollisuudet.

Elinvoimainen luonto- ja kulttuuriympäristö sekä luonnonvarat

Huolehditaan valtakunnallisesti arvokkaiden kulttuuriympäristöjen ja luonnonperinnön arvojen turvaamisesta.

Luodaan edellytykset bio- ja kiertotaloudelle sekä edistetään luonnonvarojen kestävää hyödyntämistä. Huolehditaan maa- ja metsätalouden kannalta merkittävien yhtenäisten viljely- ja metsäalueiden sekä saamelaiskulttuurin ja -elinkeinojen kannalta merkittävien alueiden säilymisestä.



Uusiutumiskykyinen energiahuolto

Varaudutaan uusiutuvan energian tuotannon ja sen edellyttämien logististen ratkaisujen tarpeisiin.

Turvataan valtakunnallisen energiahuollon kannalta merkittävien voimajohtojen ja kaukokuljettamiseen tarvittavien kaasuputkien linjaukset ja niiden toteuttamismahdollisuudet. Voimajohtolinjauksissa hyödynnetään ensisijaisesti olemassa olevia johtokäytäviä.

Valtakunnallisilla alueidenkäyttötavoitteilla edistetään valtakunnallisen liikennejärjestelmän toimivuutta ja taloudellisuutta kehittämällä ensisijaisesti olemassa olevia liikenneyhteyksiä ja verkostoja sekä varmistamalla edellytykset eri liikennemuotojen ja -palvelujen yhteiskäyttöön perustuville matka- ja kuljetusketjuille sekä tavara ja henkilöliikenteen solmukohtien toimivuudelle. Lisäksi turvataan kansainvälisesti ja valtakunnallisesti merkittävien liikenne- ja viestintäyhteyksien jatkuvuus ja kehittämismahdollisuudet sekä kansainvälisesti ja valtakunnallisesti merkittävien satamien, lentoasemien ja rajanylityspaikkojen kehittämismahdollisuudet.

Suomen kokonaisturvallisuuden kannalta on keskeistä varmistaa yhteiskunnan toimintakyky ja edistää kansalaisten turvallisuutta ja hyvinvointia. Alueidenkäytössä on tarpeen varmistaa valtakunnan kokonaisturvallisuuden edellytykset, kuten maanpuolustuksen, rajavallvonnan, pelastustoimen ja huoltovarmuuden tarpeet. Puolustusvoimien toiminnoille on luonteenomaista se, että niiden vaikutukset ulottuvat käytössä olevien alueiden ulkopuolelle. Toimintaedellytysten turvaamiseksi alueidenkäytössä onkin tarpeen kiinnittää erityistä huomiota niihin alueidenkäytön rajoitteisiin, joita puolustusvoimien ja rajavallvonnan toiminnasta ja kehittämisestä aiheutuu. Valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteissa otetaan huomioon yhteiskunnan kokonaisturvallisuuden tarpeet, erityisesti maanpuolustuksen ja rajavallvonnan tarpeet ja turvataan niille riittävät alueelliset kehittämisedellytykset ja toimintamahdollisuudet.

Kestävän alueidenkäytön yhtenä tehtävänä on ennalta ehkäistä merkittäviä terveys- ja ympäristöhaittoja. Elinympäristön terveellisyyteen ja turvallisuuteen liittyviä haittatekijöitä ovat erityisesti liikenteen ja tuotantotoiminnan päästöt maaperään, veteen ja ilmaan, altistuminen melulle sekä ympäristöön vaikuttavat onnettomuudet. Valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden mukaan suuronnettomuusvaaraa aiheuttavat laitokset, kemikaaliratapihat ja vaarallisten aineiden kuljetusten järjestelyratapihat sijoitetaan riittävän etäälle asuinalueista, yleisten toimintojen alueista ja luonnon kannalta herkistä alueista.

~~Luonnon- ja kulttuuriympäristöstä huolehtiminen kestäväällä tavalla on tärkeää elinkeinojen, väestön hyvinvoinnin ja alueiden identiteetin kannalta. Bio- ja kiertotalouden edistämiseksi~~



~~on tarpeen huomioida tuotantolaitosten lisäksi logistiikan toimivuus sekä uusiutuvien luonnonvarojen tuotantomahdollisuudet. Metsillä on keskeinen rooli ilmastomuutoksen hillinnässä. Riittävän yhtenäisten pelto- ja metsäalueiden säilyminen on tärkeää biotalouden, huoltovarmuuden, maiseman ja luonnon monimuotoisuuden kannalta. Tämän vuoksi alueiden käytössä on tarpeen ottaa huomioon maa- ja metsätalouden kannalta toimivat ja riittävän yhtenäiset alueet.~~ Alueidenkäytössä on tärkeää huolehtia saamelaiskulttuurin ja -elinkeinojen kehittämisedellytyksistä ja niille tärkeiden alueiden säilymisestä, jotta saamelaisille alkuperäiskansana kuuluva oikeus ylläpitää ja kehittää omaa kulttuuriaan toteutuisi.

Yhteysverkostojen ja energiahuollon kannalta oleellista on valtakunnallisten tarpeiden turvaaminen siten, että edistetään toimivaa aluerakennetta ja kansainvälistä kilpailukykyä. Toimintavarma energiahuolto on tärkeä osa kansallista huoltovarmuutta. Alueidenkäytön suunnittelulla on keskeinen merkitys energianhuollon toimivuuden varmistamiseksi tarvittavien voimajohtojen ja kaasuputkien toteuttamismahdollisuuksien varmistamisessa.

2.3 Aluekehittämisen painopisteet 2024–2027

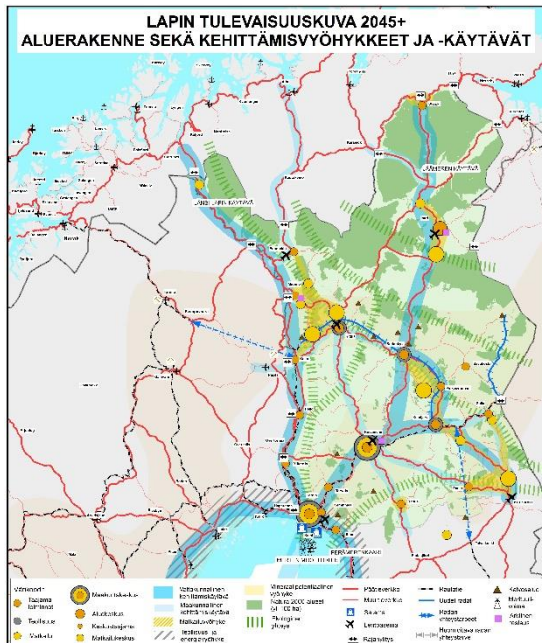
Aluekehittämispäätös 2024–2027 sisältää pääministeri Petteri Orpon hallituskauden aluekehittämisen painopisteet ja tavoitteet, joihin ministeriöt sitoutuvat. Aluekehittämispäätös ohjaa eri hallinnonalojen ja maakuntien liittojen aluekehittämistä ja niiden toimenpiteiden yhteensovittamista. Maakuntien liitot huomioivat aluekehittämispäätöksen omissa strategioissaan yhteistyössä kuntien, kaupunkien ja muiden toimijoiden kanssa. Aluekehittämispäätöksen painopisteet ovat:

- Kestävä elinvoima ja investoinnit
- Hyvinvoiva väestö ja yhteisöt
- Vetovoimainen elinympäristö ja monimuotoinen luonto

Kokonaisturvallisuus, kansainvälisyys sekä aluelähtöisyys ovat kaikkia painopisteitä poikkeileikkaavia näkökulmia. Aluekehityksen ja painopisteiden kehittämisen edellytyksinä ovat: alueiden saavutettavuus, työvoiman saatavuus ja työllisyys sekä osaaminen ja sivistys, joita ilman useimpia painopisteiden tavoitteita ei ole mahdollista saavuttaa



2.4 Maakunnan suunnittelu ja LAPPI-sopimus



Kuva 1: ~~Lappi-sopimuksen 2022–2025 välivaiheen~~ mukainen tulevaisuuskuva 2040+ (~~Lapin maakuntahallitus 17.6.2024~~)–Lappi-sopimuksen 2026–2029 mukainen tulevaisuuskuva 2045+

Maakunnan suunnitteluun kuuluvat maakuntasuunnitelma, alueiden käytön suunnittelua ohjaava maakuntakaava ja alueellinen kehittämisohjelma eli maakuntaohjelma. Alueellisesta kehittämisohjelmasta säädetään erikseen laissa alueidenkehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista. Lapin maakunnan suunnittelusta huolehtii Lapin liitto. Maakunnan suunnittelussa otetaan huomioon valtioneuvoston antamat valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet. Maakuntakaava konkretisoi valtakunnalliset tavoitteet ja sovittaa ne yhteen maakunnallisten ja paikallisten tavoitteiden kanssa. Maakuntasuunnitelmalla ei ole oikeusvaikutuksia, mutta se on lähtökohtana muulle maakunnan suunnittelulle. ~~Lappi-sopimuksessa on yhdistetty kaksi maakunnallista suunnitteluasiakirjaa, maakuntastrategia 2040 ja maakuntaohjelma 2022–2025. Lappi-sopimusta ollaan päivittämässä vuoden 2025 aikana.~~ Lappi-sopimus 2026–2029 pitää sisällään Lapin maakuntaohjelman sekä maakuntasuunnitelman vuoteen 2045+. Lisäksi Lapissa maakuntaohjelmaan sisältyy saamelaiskulttuuria koskeva osa, jonka on laatinut Saamelaiskäräjät.



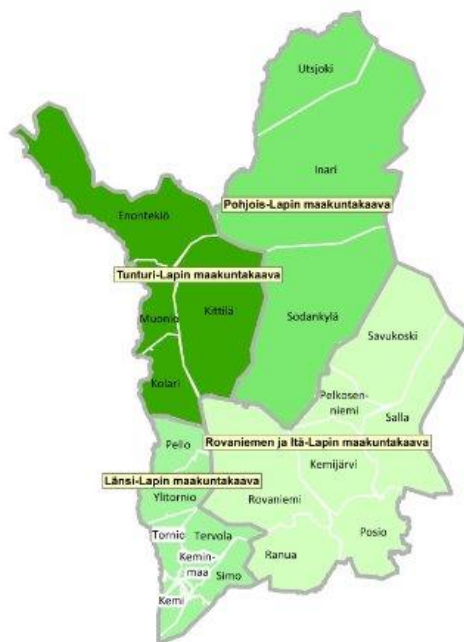
2.5 Maakuntakaava

Maakuntakaava on yleispiirteinen suunnitelma alueiden käytöstä maakunnassa tai sen osa-alueella. Maakuntakaavan aikatahtäys on 10–30 vuotta. Maakuntakaavoitusta ohjaa alueidenkäyttölaki (132/1999) sekä maankäyttö- ja rakennusasetus (895/1999). Maakuntakaavan hyväksyy Lapin liiton valtuusto. Hyväksymispäätöksestä on mahdollista valittaa Pohjois-Suomen hallinto-oikeuteen.

Maakuntakaava esitetään kartalla. Kaavaan kuuluvat myös kaavamerkinnät ja -määräykset. Lisäksi kaavaan liittyy selostus, jossa esitetään suunnitelman tavoitteet, ratkaisujen perusteet ja kuvaus sekä vaikutusten arviointi (Alueidenkäyttölaki, AKL 29 §).

Maakuntakaavassa esitetään alueiden käytön ja yhdyskuntarakenteen periaatteet ja osoitetaan maakunnan kehittämisen kannalta tarpeellisia alueita. Aluevarauksia osoitetaan vain siltä osin ja sillä tarkkuudella kuin alueiden käyttöä koskevien valtakunnallisten tai maakunnallisten tavoitteiden kannalta taikka useamman kuin yhden kunnan alueiden käytön yhteen sovittamiseksi on tarpeen. (Alueidenkäyttölaki, AKL 25 § 4. mom.)

2.6 Maakuntakaavatilanne



Lapissa maakuntakaavoitus on edennyt vaiheittain seutukunnittain ja vaihemaa-kuntakaavoina. Lapissa on voimassa seudullisia maakuntakaavoja: Tunturi-Lapin maakuntakaava (saanut lainvoiman 16.5.2012), Länsi-Lapin maakuntakaava (saanut lainvoiman 11.9.2015), Rovaniemen ja Itä-Lapin maakuntakaava, (~~kuulutettu voimaan 21.9.2022~~ saanut lainvoiman 7.5.2026) sekä Pohjois-Lapin maakuntakaava 2040 (~~kuulutettu voimaan 18.9.2024~~ saanut lainvoiman 20.3.2026).

Kuva 2: Lapin maakuntakaavoitustilanne 2026



Lisäksi vaihemaakuntakaavoina Lapissa on voimassa: Lapin meri- ja rannikkoalueen tuuli-voimamaakuntakaava (16.7.2005), Kemi–Tornio-alueen ydinvoimamaakuntakaava (21.9.2011), Soklin kaivoshankkeen vaihemaakuntakaava (16.5.2012), Suhangon kaivoshankkeen vaihemaakuntakaava (12.2.2016) sekä Kemi–Tornio-alueen ydinvoimamaakuntakaavan osittainen kumoaminen (16.2.2017).

Tällä hetkellä vireillä on [Lapin Turvallisuus-](#) ja liikennevaihemaakuntakaavan 2050 lisäksi kolme kaivoshankkeiden vaihemaakuntakaavaa: Rajapalojen, Sakatin ja Ikkarin kaivoshankkeiden vaihemaakuntakaavat.

2.7 Kaava- ja vaikutusalue

Lapin [turvallisuus-](#) ja [liikenne](#)vaihemaakuntakaava 2050 kattaa koko Lapin maakunnan alueen. Suunnittelualueella on yhteensä 21 kuntaa ja 5 seutukuntaa. Vaihemaakuntakaavan vaikutusalueella on Lapin maakunnan lisäksi Ruotsin, Norjan ja Venäjän lähialueet, sekä etelässä Pohjois-Pohjanmaan maakunta.

Vaihemaakuntakaava-alueesta saamelaiden kotiseutualueeseen (Laki saamelaiskäräjistä 974/1995) kuuluvat Enontekiön, Inarin ja Utsjoen kuntien alueet sekä Sodankylän kunnassa sijaitseva Lapin paliskunnan alue. Kolttalain mukainen koltta-alue sijaitsee vaihemaakuntakaava-alueella Inarissa.

3. Teemakohtaiset tavoitteet ja tarvittavat selvitykset lähtöaineistoinen

Lapin turvallisuus- ja liikennevaihemaakuntakaavan 2050 tavoitteena vastata maankäytön suunnittelun osalta toimintaympäristön muutoksiin. Erityisesti geopoliittisen tilanteen muutos on nostanut huoltovarmuuden ja sotilaallisen liikkuvuuden painoarvoa maakunnan suunnittelussa. Tarkoituksena on laatia koko Lapin maakunnan kattava ensimmäinen vaihemaakuntakaava, jossa painopisteinä on liikennejärjestelmä ja turvallisuus.

Voimaan tullessaan vaihemaakuntakaava kumoaa siinä tehtyjen ratkaisujen osalta alueella voimassa olevan maakuntakaavan.



3.1 Liikennejärjestelmä ja turvallisuus

Liikennejärjestelmän osalta vaihemaakuntakaavassa tavoitteena on luoda maakuntaan hiilineutraali, älykäs ja globaaleihin muutoksiin sopeutunut liikennejärjestelmä. Vaihemaakuntakaavalla edistetään liikenteen päästöjen vähentämistä Lapissa. Suomen (4.4.2023) ja Ruotsin ~~NatoATO~~-on liittymisen, ~~Naton eteentyönnettyjen maavoimajoukkojen (ns. FLF) toiminnan painottuessa Lappiin (Rovaniemi, Sodankylä) sekä ja~~ Suomen ja Yhdysvaltain kahdenkeskisen puolustusyhteistyösopimuksen (DCA, voimaan 1.9.2024) solmimisen myötä sotilaallinen liikkuminen Lapin alueella tulee oletettavasti lisääntymään tulevaisuudessa. Lisäksi Kemin ja Tornion satamien merkitys korostuvat kuljetusreittien ohjautuessa tulevaisuudessa vahvemmin kohti läntistä Eurooppaa. Sotilaallinen liikkuvuus edellyttää liikennejärjestelmältä riittävää kaksikäyttöistä ja toimintavarmaa logistista infraa mukaan lukien vaatimukset täyttävät solmut ja niitä yhdistävät multimodaaliset käytävät. Turvallisuuteen ja geopolitiiseen tilanteeseen kohdistuvien muutosten ~~lisäksi~~ myös ilmastonmuutos sekä muutokset kansainvälisen kaupan painopisteissä voivat muokata liikenneverkon kehittämistarpeita tulevaisuudessa.

Geopoliittisen tilanteen muutoksen vuoksi Lapin tie- ja rautatieyhteyksien merkitys Pohjois-Atlantin satamiin on noussut entisestään. Tavoitteena vaihemaakuntakaavassa on osoittaa Lapin liikennestrategian 2050 (<https://www.lapinliitto.fi/aluesuunnittelu/liikennejarjestelma/lapin-liikennestrategia-2050/>) mukaisesti merkittävästi kehitettävät tai parannettavat tieyhteydet, tieluokan muutokset sekä mahdolliset muut yhteystarpeet. Tavoitteena on osoittaa erityisesti itä-länsisuuntaisia yhteyksiä, kuten Kutturantie-Pokantie- välinen yhteys.

Raideliikenteen osalta tavoitteena on osoittaa raideliikenteen kehittämisen yhteystarpeet, kuten Tunturiradan yhteys ~~välille Sodankylä-Kittilä-Kolari~~. Lisäksi tavoitteena on osoittaa Keminmaan kolmioraide pääradalta Rovaniemelle menevälle radalle. ~~Tavoitteena on osoittaa yhteysväleillä Ajos-Laurila-Rovaniemi-Kemijärvi, Röyttä-Tornio-Kolari sekä Tornio-Laurila olemassa olevan radan yhteyteen rinnakkainen rata eurooppalaisella raideleveydellä. sekä osoittaa päärata kaksi raiteisena raideyhteytenä (Eurooppalaisella raideleveys ja olemassa oleva raideleveys), jonka lisäksi selvitetään muiden raideyhteyksien osoittamista kaksiraiteisena vaihemaakuntakaavaan.~~

Vaihemaakuntakaavassa tavoitteena on osoittaa uudet ~~levähdysalueet ja raskaan liikenteen palvelualueet sekä~~ siirtokuormausalueet Tornioon ~~Haaparannalle~~ ja Rovaniemelle. Satamien osalta osoitetaan kehitettävät meriväylät sekä Kemin ja Tornion satamat.

Tavoitteena on lisäksi osoittaa muut tarvittavat liikenneyhteydet sekä lentokenttä- ja terminaali-alueet. Lentokenttien osalta osoitetaan Rovaniemen, Kemi-Tornion, Enontekiön, Ivalon, Kittilän ja Sodankylän lentoliikenteen alueiden kehittäminen ~~kaksoiskäyttöisyys~~ ~~kaksi-~~ ~~käyttöisyys~~ huomioiden.



Lisäksi tavoitteena on vastata Euroopan laajuisen liikenneverkon (TEN-T-verkon) muutoksiin, jotka voivat aiheuttaa maankäytöllisiä muutostarpeita erityisesti valtatiellä 21 Tornioista Kilpisjärvelle, joka on noussut TEN-T-kattavalle verkolle.

Voimassa olevissa maakuntakaavoissa on osoitettu moottorikelkkailureittien osalta runko-verkko, joka päivitetään ajantasaiseksi vaihemaakuntakaavassa.

Geopoliittisen muutoksen myötä Lapin turvallisuus- ja liikennevaihemaakuntakaavaan 2050 on tarkoitus osoittaa puolustusvoimien maankäytölliset tarpeet, kuten ampuma- ja harjoitus-alueet sekä ilmailulain mukaiset tilapäiset sotilaslentopaikat (esim. varalaskupaikat). Lisäksi vaihemaakuntakaavassa osoitetaan maakunnallisesti merkittävät ampumaradat.

Lisäksi vaihemaakuntakaavassa tavoitteena on osoittaa maanpuolustuksen, rajaturvallisuuden ja rajavalvonnan, väestönsuojelun sekä huoltovarmuuden edellyttämät kehittämistarpeet ja varmistettava, ettei niistä vastaavien tahojen toimintamahdollisuuksia heikennetä (Alueidenkäyttölaki, AKL 4 a §)

~~Vaihemaakuntakaavassa on tavoitteena osoittaa keskeiset isot teollisuus- tai varastorakennusten alueet, eli T/Kem-alueet, joille saa sijoittaa merkittävän, vaarallisia kemikaaleja valmistavan tai varastoivan laitoksen, eli T/Kem-alueet.~~

Käynnissä olevat ja valmistuneet selvitykset:

- Lapin liikennestrategia 2050
- Sodankylä–Kittilä–Ylläs-välin ratayhteysselvitys (valmistunut 17.4.2023)
- Lapin ampumarataselvitys ja kehittämissuunnitelma (valmistunut 6.5.2025)
- Väyläviraston eurooppalainen raideleveys selvitys, (valmistunut elokuu 2025)
- Natura-arviointi Kuttura–Repojokitie, (valmistunut tammikuu 2026)
- Natura-arviointi Tunturirata (Sodankylä–Kittilä–Kolari osuudelta), (valmistunut tammikuu 2026)

Tarvittavat selvitykset:

- Eurooppalaisen raideleveyden selvitys (~~kaksoisraide~~ rinnakkaisraide)
- Poikittaisyhteys VT4 ja Pokantie
- Lapin ELY-keskus/[Elinvoimakeskus](#) tekee KT 82 ohjeellisen linjauksen toimenpideselvityksen 2026
- Muut mahdolliset lisäselvitykset, jotka tulevat prosessin aikana esille



3.2 Muut

Lapin turvallisuus- ja liikennevaihemaakuntakaavan 2050 tavoitteena on yhtenäistää kokonaisuusmaakuntakaavojen koko kaava-alueita koskevat suunnittelumääräykset.

1.3.2022 voimaan tulleet **valtakunnallisesti arvokkaat maisema-alueet** inventoitiin vuosina 2010–2015. Inventoinnin tulos (VAMA 2021) otettiin valtioneuvoston päätöksellä 18.11.2021 alueidenkäyttölain mukaisten valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden tarkoittamaksi inventoinniksi. VAMA 2021 korvaa valtioneuvoston 5.1.1995 periaatepäätöksen mukaisen aiemman inventoinnin. Lapin turvallisuus- ja liikennevaihemaakuntakaavassa 2050 tullaan osoittamaan valtakunnallisesti arvokkaat maisema-alueet (VAMA 2021) valtioneuvoston päätöksen (VNp. 18.11.2021) mukaisesti.

Valtakunnallisesti merkittävät rakennetut kulttuuriympäristöt (RKY 2009) on Museoviraston laatima inventointi, joka on valtioneuvoston päätöksellä otettu alueidenkäyttölakiin perustuvien valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden tarkoittamaksi inventoinniksi rakennetun kulttuuriympäristön osalta 1.1.2010 alkaen. Lapin turvallisuus- ja liikennevaihemaakuntakaavassa 2050 tullaan osoittamaan valtakunnallisesti merkittävät rakennetut kulttuuriympäristöt valtioneuvoston päätöksen mukaisesti (VNp 22.12.2009) ja yhtenäistämään niiden merkintätapa Lapin maakunnan alueella.

Valtakunnallisesti merkittävien arkeologisten kohteiden (VARK) inventointi on valmistunut ja valtioneuvosto hyväksyi se alueidenkäyttölakiin perustuvien valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden tarkoittamaksi inventoinniksi 7.11.2024. VARK-inventointi tuli voimaan 1.3.2025. Vaihemaakuntakaavassa tullaan osoittamaan valtakunnallisesti merkittävät arkeologiset kohteet (VARK) valtioneuvoston päätöksen mukaisesti Lapin maakunnan alueella.

Unescon maailmanperintökohteista Struven astemittausketjun kohteet tullaan osoittamaan vaihemaakuntakaavassa.

Lapin turvallisuus- ja liikennevaihemaakuntakaavan 2050 tavoitteena on energian osalta osoittaa Suomen kansallinen vetyverkko Lapin maakunnan alueella sekä sähkön kantaverkon kehittämisen kannalta merkittävät uudet yhteydet. Vaihemaakuntakaavassa on tavoitteena osoittaa kansalliseen vetyverkkoon liittyvät maakunnallisesti merkittävät teollisuus- tai varastorakennusten alueet, joille saa sijoittaa merkittävän, vaarallisia kemikaaleja valmistavan tai varastoivan laitoksen, eli T/Kem-alueet. Laajemmin energiakysymyksiä käsitellään myöhemmin tulevissa vaihemaakuntakaavoissa.

~~Lapin turvallisuus- ja liikennevaihemaakuntakaavan 2050 tavoitteena on energian osalta päivittää suunnittelumääräyksiä sekä osoittaa Suomen kansallinen vetyverkko Lapin maakunnan osalta. Vaihemaakuntakaavassa varaudutaan osoittamaan uusiutuvan energian~~



~~tuotannon ja sen edellyttämien logististen ratkaisujen tarpeet sekä voimajohtolinjat. Voimajohtoverkon ja energiahuollon kohteiden (olemassa olevat vesivoimalaitokset) kehittämis- ja muutostarpeet päivitetään vaihemaakuntakaavan osalta. Potentiaalisia tuulivoimaloiden alueita (tv-alueita) ei ole tarkoitus osoittaa tässä vaihemaakuntakaavassa, koska se vaatisi jatkoselvittelyjä. Lappiin voi sijoittaa suuriakin tuulivoimapuistoja edellyttäen kuitenkin, että hankkeen seudulliset vaikutukset selvitetään kuntakaavoituksen ja YVA-menettelyn yhteydessä. Riittäviin selvityksiin perustuen kuntien yleiskaavoituksella on ratkaistu tuulivoimalueita hankekohtaisen arvioinnin jälkeen. Yleiskaavan ratkaisu ei voi olla voimassa olevan maakuntakaavan vastainen. Aurinkovoiman osalta vaihemaakuntakaavassa selvitetään ohjaavien suunnittelumääräysten käyttämistä.~~

~~Vaihemaakuntakaavassa tavoitteena on selvittää laaja-alaisen M-alkuisten aluevarausten toimivuutta nykyisessä toimintaympäristössä.~~

Vaihemaakuntakaavassa osoitetaan muut prosessin aikana tulleet päivitystarpeet, jotka on mahdollista vaihemaakuntakaavaprosessin aikana päivittää.

4. Vaikutusten arviointi

Vaikutusten arviointi on olennainen osa kaavoitusta. Vaikutuksia koskevaa tietoa tuotetaan ja hyödynnetään koko kaavaprosessin ajan. Vaikutusten arviointi kaavoituksessa perustuu alueidenkäyttölakiin sekä maankäyttö- ja rakennusasetukseen.

Vaikutusten selvittäminen kaavaa laadittaessa (Alueidenkäyttölaki, AKL 9 §):

Kaavan tulee perustua kaavan merkittävät vaikutukset arvioivaan suunnitteluun ja sen edellyttämiin tutkimuksiin ja selvityksiin. Kaavan vaikutuksia selvitetessä otetaan huomioon kaavan tehtävä ja tarkoitus. ~~Maakuntakaava on yleispiirteinen ylikunnallisia, seudullisia, maakunnallisia ja valtakunnallisia tavoitteita yhteensovittava kaava.~~

Kaavaa laadittaessa on tarpeellisessa määrin selvitettävä suunnitelman ja tarkasteltavien vaihtoehtojen toteuttamisen ympäristövaikutukset, mukaan lukien yhdyskuntataloudelliset, sosiaaliset, kulttuuriset ja muut vaikutukset. Selvitykset on tehtävä koko siltä alueelta, jolla kaavalla voidaan arvioida olevan olennaisia vaikutuksia.

Vaikutusten selvittäminen kaavaa laadittaessa (MRA 1§):

Alueidenkäyttölain (132/1999) 9 §:ssä tarkoitettuja kaavan vaikutuksia selvitetessä otetaan huomioon aikaisemmin tehdyt selvitykset sekä muut selvitysten tarpeellisuuteen vaikuttavat seikat. Selvitysten on annettava riittävät tiedot, jotta voidaan arvioida suunnitelman toteuttamisen merkittävät välittömät ja välilliset vaikutukset:



- 1) *ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön;*
- 2) *maa- ja kallioperään, veteen, ilmaan ja ilmastoon;*
- 3) *kasvi- ja eläinlajeihin, luonnon monimuotoisuuteen ja luonnonvaroihin;*
- 4) *alue- ja yhdyskuntarakenteeseen, yhdyskunta- ja energiatalouteen sekä liikenteseen*
- 5) *kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön;*
- 6) *elinkeinoelämän toimivan kilpailun kehittymiseen.*

Maakuntakaava on yleispiirteinen seudullisia, maakunnallisia ja valtakunnallisia tavoitteita yhteensovittava kaava. Maakuntakaavaratkaisun suhde valtakunnallisiin alueidenkäyttötavoitteisiin ja maakunnallisiin tavoitteisiin arvioidaan sekä valmistelu- että ehdotusvaiheessa. Tarkastellaan myös maakuntakaavan sisältövaatimusten (Alueidenkäyttölaki, 28 §) toteutuminen, erityistä huomiota kiinnitetään ilmastonmuutoksen hillintään ja ilmastonmuutokseen sopeutumiseen sekä turvallisuuteen ja huoltovarmuuteen. Natura 2000 -alueisiin kohdistuvia vaikutuksia arvioidaan tarveharkinnan kautta ja tarvittaessa arviointi tehdään luonnonsuojelulain 35 §:n mukaisesti.

Edellä mainittujen lisäksi Lapin turvallisuus- ja liikennevaihemaa- ja maakuntakaavassa 2050 arvioidaan mahdollisia merkittäviä vaikutuksia saamelaiskulttuuriin ja poronhoitoon, sillä tasolla mikä on maakuntakaavan rooli yleispiirteisenä alueidenkäytön suunnitelmana.

Arvioinnin tavoitteena on tunnistaa kaavan merkittävimmät välittömät ja välilliset sekä kokonaisvaikutukset. Vaikutusten arvioinnin kautta on tavoitteena tuottaa tietoa kaavaratkaisujen valmistelun, vaihtoehtojen vertailun ja päätöksenteon tueksi. Valmisteluaineistossa tarkastellaan vaihtoehtoisia ratkaisuja sekä niiden vaikutuksia yleispiirteisemmin ja vaikutusten arviointeja tarkennetaan ehdotusvaiheeseen valittujen kaavaratkaisujen osalta. Arvioinnin tavoitteena on tuottaa kokonaiskuva kaavaratkaisun olennaisista ja merkittävistä vaikutuksista sekä tunnistaa mahdollisia lieventämiskeinoja ja yhteensovittamisen tarpeita. Vaikutusten arviointi kulkee täydentyvästi läpi koko kaavan laatimisprosessin.

~~Edellä mainittujen lisäksi kartoitetaan ilmastonmuutoksen hillintään ja ilmastonmuutokseen sopeutumiseen liittyviä vaikutuksia. Maakuntakaavaratkaisun suhde valtakunnallisiin alueidenkäyttötavoitteisiin ja maakunnallisiin tavoitteisiin arvioidaan sekä valmistelu- että ehdotusvaiheessa. Tarkastellaan myös maakuntakaavan sisältövaatimusten (Alueidenkäyttölaki, 28 §) toteutuminen. Natura 2000 -alueisiin kohdistuvia vaikutuksia arvioidaan tarveharkinnan kautta ja tarvittaessa arviointi tehdään luonnonsuojelulain 65 §:n mukaisesti.~~



~~Maakuntakaavan toteuttamisen vaikutukset arvioidaan maankäyttömuodoittain, merkintä- ja määräyskohtaisesti sekä tarpeen mukaan aluekohtaisesti. Kaavan toteuttamisen vaikutukset arvioidaan myös kokonaisuutena. Vaikutusten arviointi kulkee täydentyvästi läpi koko kaavan valmisteluprosessin.~~

Vaikutusten arviointimenetelmänä käytetään suunnitteluaineistoon perustuvia asiantuntija-arvioita, työpajoja sekä erillisselvityksistä ja YVA-menettelyistä saatavia tietoja. Lisäksi hyödynnetään viranomaisilta ja sidosryhmiltä saatu palaute vaihemaakuntakaavasta.

Vaikutusarviointien täydentämisestä sovitaan viranomais- ja yhteistyötahojen neuvotte- luissa. Vaikutusten arviointi on keskeinen osa vuorovaikutteista suunnittelua ja siihen voi vaikuttaa maakuntakaavan valmistelun eri vaiheissa.

5. Osallistaminen ja vuorovaikutus

5.1 Osalliset

Vuorovaikutus kaavaa valmisteltaessa tulee järjestää niin, että niillä, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa, sekä viranomaisilla ja yhteisöillä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään (osallinen), on mahdollisuus osallistua kaavan valmisteluun, arvioida kaavoituksen vaikutuksia ja lausua kirjallisesti tai suullisesti mielipiteensä asiasta (Alueidenkäyttölaki, AKL, 62 §).

Taulukko 1: Lapin turvallisuus- ja liikennevaihemaakuntakaavan 2050 osalliset ja osallistuminen

Tahot	Osalliset	Osallistuminen
Maanomista- jat ja -haltijat	Metsähallitus, yksityiset maanomistajat, yhteismetsät, muut maakuntakaava-alueen ja siihen rajoittuvien alueiden maanomistajat	Kommentit tavoitteista ja valmisteluaineistosta sekä luonnoksesta valmisteluvaiheessa Mielipiteet ja muistutukset kaava-luonnoksesta ja -ehdotuksesta nähtävillä pidon aikana sekä yleisö-tilaisuuksissa seutukunnittain
Ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava	Kaavan vaikutusalueen asukkaat, vuokra- laiset, yritykset ja niiden työntekijät, laitok- set ja niiden käyttäjät ja työntekijät, elinkei- nojen harjoittajat, matkailijat	Kommentit tavoitteista ja valmisteluaineistosta sekä luonnoksesta valmisteluvaiheessa



saattaa huomattavasti vaikuttaa		Mielipiteet ja muistutukset kaavaluonnoksen ja -ehdotuksen nähtävillä pidon aikana sekä yleisötilaisuuksissa seutukunnittain
Viranomaiset ja muut vastaavat	Lapin kunnat, ministeriöt, Suomen ympäristökeskus, Väylävirasto, Museovirasto, Traficom, TUKES, STUK, Pääesikunta, Logistiikkalaitoksen esikunta, 3. logistiikkarykmentti, Ilmavoimien esikunta, Maavoimien esikunta, Saamelaiskäräjät, kolttien kyläkokous, Lapin Ely-keskus, Lapin AVI, Lupa- ja valvontavirasto, Lapin elinvoimakeskus, Museovirasto, Saamelaismuseum, Siida, Tornionlaakson museo, Lapin maakuntamuseo, Suomen Metsäkeskus Lappi, Metsähallitus, Tulli, Jääkäriprikaati, Lapin lennosto, Lapin rajavartioston esikunta, Lapin pelastuslaitos, Lapin hyvinvointialue, Pohjois-Pohjanmaan liitto ja Lapin naapurikunnat Pohjois-Pohjanmaalla. Itä-Lapin kuntayhtymä, Meri-Lapin kehittämiskeskus ry, Pohjois-Lapin alueyhteistyön kuntayhtymä, Rovaniemen seutukunta, Tunturi-Lapin Kehitys ry, Torniolaakson seutukunta, GTK, Fingrid, Finavia, Paliskuntain yhdistys, VR group, Gasgrid Finland, Huoltovarmuuskeskus, Ilmatieteenlaitos	Kommentit tavoitteista ja valmisteluaineistosta sekä luonnoksesta valmisteluvaiheessa Tavoiteneuvottelut, osallistuminen seminaariin AKL:n mukaiset viranomaisneuvottelut valmistelu- ja ehdotusvaiheessa Lausunnot valmistelu- ja ehdotusvaiheessa Muu viranomaisyhteistyö koko prosessin ajan
Yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään	Lapin kauppakamari, Lapin yrittäjät ry, Suomen luonnonsuojeluliiton Lapin piiri ry, Lapin rakennusperinne ry, ProAgraria Lappi, MTK-Lappi ry, Lapin Matkailuelinkeinon Liitto, Lapin kylät ry, Saamelaispaliskunnat ry, Suomen riistakeskus, energiayhtiöt, paliskunnat, kalatalousalueet ym. yhdistykset	Kommentit tavoitteista ja valmisteluaineistosta sekä luonnoksesta valmisteluvaiheessa Mielipiteet ja muistutukset valmistelu- ja ehdotusvaiheessa nähtävillä pidon aikana sekä yleisötilaisuuksissa seutukunnittain Tarvittaessa neuvottelut intressiryhmien kanssa



5.2 Osallistamismenettelyt ja vuorovaikutus

Osallisilla on mahdollisuus antaa palautetta eri vaiheissa ja monilla eri tavoilla. Ensimmäistä kertaa palautetta on mahdollista antaa kaavan vireilletulon ja osallistumis- ja arviointisuunnitelman kuuluttamisen yhteydessä ja kun osallistumis- ja arviointisuunnitelma asetetaan nähtäville. Myöhemmin osalliset voivat antaa mielipiteen kaavan valmisteluvaiheessa tai muistutuksen kaavaehdotuksesta. Vapaamuotoista palautetta on mahdollista antaa koko kaavaprosessin ajan. Valmisteluvaiheessa ja ehdotusvaiheessa pyydetään myös lausunnot [ELY-keskukselta](#), [Lupa- ja valvontavirastolta](#), [Lapin elinvoimakeskukselta](#), kunnilta, keskeisiltä viranomaisilta ja yhteisöiltä sekä niiltä ministeriöiltä, joita asia koskee.

Vaikuttamisen mahdollisuudet ovat suurimmat kaavaprosessin alkuvaiheessa. Kaikki kannanotot kirjataan, kuten myös se, miten ne ovat vaikuttaneet suunnitteluun tai sen tuloksiin. Saatuun palautteeseen annetaan vastineet.

Tiedottaminen

Maakuntakaavoituksen vaiheista, sisällöstä, yleisötilaisuuksista, luonnosten ja ehdotusten nähtävänä pitämisestä sekä mahdollisuuksista mielipiteen ja muistutuksen esittämiseen tiedotetaan seuraavilla tavoilla:

- ilmoituksina, kuulutuksina, tiedotteina ja artikkeleina
- sanomalehdissä ja kuntien tiedotusvälineissä
- Lapin liiton ja kuntien ilmoitustauluilla
- Lapin liiton (www.lapinliitto.fi) ja kuntien internet-kotisivuilla
- sosiaalisessa mediassa
- Lapin liiton aluesuunnittelun uutiskirjeessä

Viralliset kuulutukset tehdään suomen kielellä ja kolmella saamen kielellä (pohjois-, koltta- ja inarinsaame). Kuulutukset julkaistaan Lapin liiton ja kuntien ilmoitustauluilla sekä Lapin Kansassa. Asiakirjat käännetään tarvittavilta osin pohjoissaameksi. Saamelaiden kotiseutalueen yleisötilaisuuksissa on mahdollista käyttää pohjoissaamen tulkkia.



5.3 Palaute osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta

Palautetta osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta voi antaa koko maakuntakaavaprosessin ajan. Ensimmäistä kertaa palautetta on mahdollista antaa kaavan vireilletulon ja osallistumis- ja arviointisuunnitelman kuuluttamisen yhteydessä ja kun osallistumis- ja arviointisuunnitelma asetetaan nähtäville. Myöhemmin osalliset voivat antaa mielipiteen kaavan valmisteluvaiheessa tai muistutuksen kaavaehdotuksesta.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa päivitetään kaavoituksen edetessä, jotta se on jatkuvasti ajan tasalla ja siitä voi antaa palautetta koko kaavaprosessin ajan.

Ajantasainen OAS on saatavissa Lapin liitosta sekä liiton kotisivuilla: <https://www.lapinliitto.fi/aluesuunnittelu/maakuntakaavoitus/vireilla-olevat-maakuntakaavat/lapin-turvallisuus-ja-liikennevaihemaakuntakaava-2050/>

5.4 Päätöksenteko

Maakuntakaavan vireille tulosta päättää maakuntahallitus. Maakuntakaavan hyväksyy Lapin liiton valtuusto. Hyväksymispäätöksestä on mahdollista valittaa Pohjois-Suomen hallinto-oikeuteen.

6. Valtioiden rajat ylittävät ympäristövaikutukset

Kaavoitusmenettelyssä sovelletaan valtioiden rajat ylittävien ympäristövaikutusten osalta alueidenkäyttölain 206 a §:ää. Valtioiden rajat ylittäviä ympäristövaikutuksia koskeva alueidenkäyttölain muutos tuli voimaan 1.1.2017.

Alueidenkäyttölain 206 a §:n mukaan, jos merkittäviä ympäristövaikutuksia todennäköisesti aiheutuu Suomea velvoittavan kansainvälisen sopimuksen osapuolena olevan valtion alueelle, tai jos merkittävien ympäristövaikutusten kohteena oleva valtio sitä pyytää, Suomen ympäristökeskuksen (SYKE) on huolehdittava ilmoitus- ja neuvottelutehtävästä kyseisen valtion kanssa.

Alueidenkäyttölain 206 b §:n mukaan, jos SYKE katsoo, että kaavan toteuttamisella on merkittäviä ympäristövaikutuksia, SYKE:n on ilmoitettava vaikutusten arvioinnista ja toimitettava käytettävissä oleva aineisto toiselle valtiolle. Toiselle valtiolle toimitettavaa aineistoa on kaavan laatimisen edetessä täydennettävä kaavaselostuksella sen valmistuttua.



Käytännössä Suomen ympäristökeskus jakaa kaava-aineiston Ruotsin ja Norjan vastaaville viranomaisille, jotka puolestaan vastaavat kuulemisen järjestämisestä, aineiston jakelusta ja palautteen kokoamisesta omassa maassaan. Näin varmistetaan asianmukainen tiedottaminen ja osallistaminen rajat ylittävissä ympäristövaikutusten arvioinneissa.

Menettelyt voivat tulla kysymykseen EU:n jäsenvaltioissa ja ETA-sopimuksen perusteella Norjassa. Velvoite ei koske Venäjän valtiota. Rajat ylittävien vaikutusten arvioinnin tarve kohdistuu lähinnä kehittämisvyöhykkeisiin, liikenneyhteyksiin, matkailuun, palvelutarjontaan, reitteihin ja energiahuoltoon sekä luonto-, maisema- ja kulttuuriarvojen vaalimiseen.

Lapin turvallisuus- ja liikennevaihemaaakuntakaavassa 2050 kansainvälinen kuuleminen kohdistuu Ruotsin ja Norjan valtioihin. Kaavan toteuttamisesta toisen valtion alueelle aiheutuvat ympäristövaikutukset kuvaava aineisto on tarvittaessa riittävältä osin käännettävä vastaanottavan valtion viralliselle kielelle (Alueidenkäyttölaki AKL 206 b.3 §). Kansainvälistä kuulemiseen toimitettavat asiakirjat käännetään ruotsiksi, norjaksi ja pohjoissaamen kielelle. Kuulemisasiakirjat sisältävät tiiviin kuvauksen kaavahankkeesta ja sen mahdollisista merkittävistä vaikutuksista, kuulemisajan Suomessa sekä [tiedot linkin](#) koko kaava-aineistoon maakunnan liiton nettisivuille.

Lapin turvallisuus- ja liikennevaihemaaakuntakaavaa 2050 esitellään yleisötilaisuudessa vaihemaaakuntakaavan valmisteluvaiheen yhteydessä, mikäli kansainvälisen kuulemisen yhteydessä saadun palautteen perustella se nähdään tarpeellisenä.



7. Aikataulu

OSALLINEN	VAIHEET	TEHTÄVÄ	LAKI	AJOITUS
Palautteen antomahdollisuus OAS:sta	Aloitusvaihe	Saamelaiskäräjälain mukainen neuvottelu	SaKä 9 §	11/2024 ja 4/2025
		OAS eli osallistumis- ja arviointisuunnitelma nähtäville	AKL 63 §	1/2025
		Kansainvälinen kuuleminen	AKL 206 a §	1/2025
		Aloitusvaiheen viranomaisneuvottelu	MRA 11 §	5/2025
		Kolttalain mukainen neuvottelu	KL 56 §	9/2025
		Poronhoitolain mukainen neuvottelu	PHL 53 §	3/2026
Mielipiteen antomahdollisuus valmisteluai-neistosta	Valmistelu-vaihe	Selvitykset	MRA 10 §	2025–2026
		Seminaari		10/2026
		Saamelaiskäräjälain mukainen neuvottelu	SaKä 9 §	2026
		Poronhoitolain mukainen neuvottelu	PHL 53 §	2026
		Kolttalain mukainen neuvottelu	KL 56 §	2026
		Nähtävillä olo	AKL 62 §, MRA 30 §	2026
		Kansainvälinen kuuleminen	AKL 206 a §	2026
		Vastineet mielipiteisiin		
		Lausunnot viranomaisilta, tämä vaihe voi poistua lakiuudistuksessa	MRA 13 §	2027
Muistutuksen antomahdollisuus ehdotuksesta	Ehdotusvaihe	Viranomaisneuvottelu	MRA 11 §	2027
		Saamelaiskäräjälain mukainen neuvottelu	SaKä 9 §	2027
		Poronhoitolain mukainen neuvottelu	PHL 53 §	2027
		Kolttalain mukainen neuvottelu	KL 56 §	2027
		Nähtävillä olo		5–6 / 2027
		Kansainvälinen kuuleminen	AKL 206 a §	5–6 / 2027
		Vastineet muistutuksiin		9 / 2027
	Hyväksymisvaihe	Esitys valtuustolle	AKL 31 §	10/2027
		Maakuntavaltuusto hyväksyy		11 / 2027
		Tiedoksi kv-osallisille	AKL 206 a §	
Valitusmahdollisuus maakuntakaavasta Pohjois-Suomen Hallinto - oikeudelle	Mahdolliset valitukset	Lausunto Pohjois-Suomen Hallinto-oikeudelle valituksista	AKL 188 §	
	Voimaantulo	Seuranta ja edistäminen	AKL 32 § MRA 2§	



8. Yhteystiedot

Maakuntakaavan laatii Lapin liiton virasto. Kaavoitustyötä tukemaan Lapin liiton hallitus on nimennyt ohjausryhmätahot sekä kolme maakuntahallituksen jäsentä, joista yksi on nimetty ohjausryhmän puheenjohtajaksi. Ohjausryhmään kuuluvat seuraavat tahot:

- Itä-Lapin kuntayhtymä
- Rovaniemen seutukunta (Rovaniemi / Ranua)
- Torniolaakson seutukunta (Ylitornio / Pello)
- Meri-Lapin kehittämiskeskus ry
- Tunturi-Lapin kehitys ry
- Pohjois-Lapin alueyhteistyön kuntayhtymä
- Saamelaiskäräjät
- Lapin Ely-keskus (elinkeinot, liikenne, ympäristö)
- Väylävirasto
- Liikenne- ja viestintävirasto Traficom
- Metsähallitus
- Paliskuntain yhdistys
- Lapin kauppakamari
- Lapin yrittäjät
- Puolustusvoimat / 3. logistiikka rykmentti
- Suomen luonnonsuojeluliiton Lapin piiri
- Suomen metsäkeskus
- MTK ry

Virastossa yhteyshenkilöinä toimivat suunnittelujohtaja Ari Pesonen, kaavoituspäällikkö Juha Piisilä, ympäristöasiantuntija Tiina Elo, aluesuunnittelija Minttu Peuraniemi sekä aluesuunnittelija Kaisa Kinnunen.

Lapin liitto, aluesuunnittelu:

Suunnittelujohtaja Ari Pesonen
040 538 2257
ari.pesonen@lapinliitto.fi

Kaavoituspäällikkö Juha Piisilä
040 711 8382



juha.piisila@lapinliitto.fi

Ympäristöasiantuntija Tiina Elo

040 669 2501

tiina.elo@lapinliitto.fi

Aluesuunnittelija Minttu Peuraniemi

040 5426252

minttu.peuraniemi@lapinliitto.fi

Aluesuunnittelija Kaisa Kinnunen

040-4801719

kaisa.kinnunen@lapinliitto.fi

~~Hallituskatu 20 B, 96100 Rovaniemi~~ Rantavitikantie 33 A, 2. kerros, 96300 Rovaniemi

E-mail: info@lapinliitto.fi

~~PL 8056, 96101 Rovaniemi~~ PL 1166, 96301 Rovaniemi

Postiosoite

~~PL 8056~~ PL 1166

~~96101~~ 96301 Rovaniemi

Käyntiosoite

~~Hallituskatu 20 B~~ Ranta-

vitikantie 33 A, 2. kerros

~~96100~~ 96301 Rovaniemi

info@lapinliitto.fi

lapinliitto.fi



9. Lähdeluettelo

Alueidenkäyttölaki, AKL. <https://finlex.fi/fi/lainsaadanto/1999/132> katsottu 24.3.2025

Lapin liitto. Lapin liikennestrategian 2050 (<https://www.lapinliitto.fi/aluesuunnittelu/liikenne-jarjestelma/lapin-liikennestrategia-2050/>)

Lapin liitto. [Lappi-sopimus 2026-2029](https://www.lapinliitto.fi/aluekehitys/lappi-sopimus/). <https://www.lapinliitto.fi/aluekehitys/lappi-sopimus/>, katsottu 12.5.2026

Maankäyttö- ja rakennusasetus (895/1999). <https://www.finlex.fi/fi/lainsaadanto/1999/895>

Suomen ympäristökeskus. Valtakunnallisesti arvokkaat maisema-alueet. <https://www.ym-paristo.fi/fi/luonto-vesistot-ja-meri/maisemat/arvokkaat-maisema-alueet>

Museovirasto. Valtakunnallisesti merkittävät rakennetut kulttuuriympäristöt. https://www.rky.fi/read/asp/r_default.aspx

Museovirasto. Valtakunnallisesti merkittävien arkeologisten alueet. <https://www.museovirasto.fi/fi/kulttuuriymparisto/arkeologinen-kulttuuriperinto/valtakunnallisesti-merkittavat-arkeologiset-kohteet-vark>

Museovirasto 2024. Unescon maailmaperintökohteet. <https://www.museovirasto.fi/fi/tietoa-meista/kansainvalinen-toiminta/maailmanperintokohteet-suomessa>